

Opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisuja 2017:x

## **Vapaan sivistystyön uusi sivistystehtävä**

## Kuvailulehti

|   |   |                      |          |
|---|---|----------------------|----------|
| <b>Julkaisija</b>   | Opetus- ja kulttuuriministeriö  | 27.6.2017            |          |
| <b>Tekijät</b>  | Vapaan sivistystyön uutta maahanmuuttajakoulutusta valmisteleva työryhmä, puheenjohtaja Kirsi Kangaspunta |                      |          |
| <b>Julkaisun nimi</b>   | Vapaan sivistystyön uusi sivistystehtävä  |                      |          |
| <b>Julkaisusarjan nimi ja numero</b>  | Opetus- ja kulttuuriministeriön julkaisuja 2017:x   |                      |          |
| <b>Diaari/hankenumero</b>   | 35/040/2017   | <b>Teema</b>         | koulutus |
| <b>ISBN painettu</b>  |   | <b>ISSN painettu</b> |          |
| <b>ISBN PDF</b>   |   | <b>ISSN PDF</b>      |          |
| <b>URN-osoite</b>   |   |                      |          |
| <b>Sivumäärä</b>  |   | <b>Kieli</b>         | suomi    |
| <b>Asiasanat</b>  | aikuiskoulutus, vapaan sivistystyön koulutus, luku- ja kirjoitustaidon koulutus                           |                      |          |
| <p><b>Tiivistelmä</b></p> <p>Opetus- ja kulttuuriministeriö asetti 18.5.2017 työryhmän valmistelemaan uutta järjestämis- ja rahoitusmallia vapaan sivistystyön maahanmuuttajakoulutukseen siten, että se voidaan ottaa käyttöön vuonna 2018. Työryhmän asettamisen taustalla oli hallituksen puolivälitarkastelussa huhtikuussa 2017 tekemä päätös, jonka mukaan osana osaamisen ja koulutuksen kärkihanketta 3 "Nopeutetaan siirtymistä työelämään" luodaan uusi maahanmuuttajien tarpeisiin vastaava koulutusmalli vapaan sivistystyön toimintana. Ehdotuksessa tuli huomioida maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon tehtävien siirto opetus- ja kulttuuriministeriön toimialalle.</p> <p>Työryhmä esittää että</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Kansalaisopistojen, kansanopistojen, kesäyliopistojen ja opintokeskusten rahoitusjärjestelmään luodaan mahdollisuus rahoittaa valtion talousarviossa määritelty osuus rahoitettavista suoritteista 100 %:n valtionosuudella, kun oppilaitoksen järjestämä koulutus on hyväksytty kotoutumisen edistämiseksi annetun lain (1386/2010) 11 §:ssä tarkoitettuun kotoutumissuunnitelmaan.</li> <li>- Varainhoitovuoden rahoitusta määrättäessä opetus- ja kulttuuriministeriön suositelmääräpäätöksessä huomioidaan vuodesta 2020 alkaen varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden toteutuneet suoritteet.</li> <li>- Vuosina 2018–2019 kotoutumissuunnitelman mukaisista suoritteista päätetään aiemman toteuman ja oppilaitosten tekemän suositelmääräarvion sekä arvioidun koulutustarpeen perusteella.</li> <li>- Opiskelijan kotoutumissuunnitelmaan hyväksytystä koulutuksesta ei saa periä opiskelijamaksuja eikä siihen saa kohdentaa valtionavustuksena myönnettyä opintosetelirahoitusta.</li> <li>- Uudistus edellyttää muutoksia vapaata sivistystyötä koskevan lain (632/1998) seuraaviin pykäliin: 9 § Valtionosuuden määrä, 10 § Valtionosuuden laskemisessa käytettävien suoritteiden määrän vahvistaminen ja 24 § Opiskelijoilta perittävät maksut. Lisäksi vapaata sivistystyötä koskevaan asetukseen (805/1998) tehdään tarvittavat muutokset.</li> <li>- Uuden koulutusmuodon sisältöjen rakentamista jatketaan syyslukukaudella 2107. Jatkovalmistelussa laaditaan koulutuksen sisältöjä kuvaavat runkosuunnitelmat erilaisille kohderyhmille. Koulutuksen keskeisenä sisältöalueena ovat luku- ja kirjoitustaidon ja suomen/ruotsin kielen opinnot. Koulutusta tulee voida suorittaa myös joustavaan tahtiin ja sivutoimisesti.</li> <li>- Vapaan sivistystyön syksyn tiedonkeruuseen lisätään kansalaisopistojen ja kesäyliopistojen osalta kohta, jossa pyydetään tiedot varainhoitovuotta edeltäneen vuoden toteutuneesta kotoutumissuunnitelmaan hyväksytystä suositelmäärästä. Kansanopistojen osalta tämä kohta on lisätty osaksi kustannuskyselyä ja opintokeskusten osalta tämä kysytään erikseen oppilaitoksilta syksyllä.</li> </ul> |   |                      |          |
| <b>Kustantaja</b>   | Opetus- ja kulttuuriministeriö  |                      |          |
| <b>Julkaisun jakaja/myynti</b>  | Sähköinen versio:<br>Julkaisumyynti:  |                      |          |

## **OPETUS- JA KULTTUURIMINISTERIÖLLE**

Hallituksen kotouttamista koskevassa toimintasuunnitelmassa<sup>1</sup> asetettiin tavoitteeksi, että maahanmuuttajien polut koulutukseen ja työelämään nopeutuvat. Samoin asetettiin tavoitteeksi, että suomen/ruotsin kielen opiskelumahdollisuudet paranevat ja monipuolistuvat. Toimintasuunnitelmissa identifioitiin yhdeksi kotoutumista tukevien palvelujen ulkopuolelle jääväksi ryhmäksi työelämän ulkopuolella olevat maahanmuuttajat kuten kotiäidit.

Pääministeri Sipilän hallitus päätti puolivälitarkastelussaan huhtikuussa 2017, että osana osaamisen ja koulutuksen kärkihanketta 3 ”Nopeutetaan siirtymistä työelämään” luodaan uusi maahanmuuttajien tarpeisiin vastaava koulutusmalli vapaan sivistystyön toimintana. Linjauksen mukaan koulutuksen valtionrahoitus on sata prosenttia niiden henkilöiden osalta, joilla koulutus on hyväksytty kotoutumissuunnitelmaan.

Opetus- ja kulttuuriministeriö asetti 18.5.2017 työryhmän, jonka tehtävänä oli valmistella 30.6.2017 mennessä uusi järjestämis- ja rahoitusmalli vapaan sivistystyön maahanmuuttajakoulutukseen siten, että se voidaan ottaa käyttöön vuonna 2018. Ehdotuksessa tuli huomioida maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon tehtävien siirto opetus- ja kulttuuriministeriön toimialalle.

Työryhmän tuli

1. tehdä ehdotus uudistuksen edellyttämistä lainsäädännön muutoksista,
2. tehdä ehdotus uuden mallin rahoituksen integroimiseksi vapaan sivistystyön nykyiseen rahoitusjärjestelmään,
3. selvittää ja tehdä ehdotukset uudistuksen edellyttämistä muutoksista vapaan sivistystyön tiedonkeruuseen sekä
4. tehdä ehdotukset uudistuksen jatkovalmistelusta ja tarvittavista muista toimenpiteistä.

Työryhmän puheenjohtajana toimi johtaja Kirsi Kangaspunta ja varapuheenjohtajana Jari Rajanen opetus- ja kulttuuriministeriöstä ja jäseninä seuraavat henkilöt: puheenjohtaja Aaro Harju, Vapaa Sivistystyö ry - Fritt Bildningsarbete rf, erityisasiantuntija Päivi Väisänen-Haapanen, Suomen Kuntaliitto ry, toiminnanjohtaja Jaana Nuottanen, Kansalaisopistojen Liitto KoL ry, pääsihteeri Jyrki Ijäs, Suomen Kansanopistoyhdistys ry, rehtori Eija Pollari, Suomen kesäyliopistot ry, pääsihteeri Ville Ylikahri,

---

<sup>1</sup> Hallituksen kotouttamista koskeva toimintasuunnitelma: maahanmuuttajat kuntiin, koulutukseen ja työhön

Opintokeskukset ry, toiminnanjohtaja Henrika Nordin, Bildningsalliansen rf, järjestelmäsuunnittelija Simo Eerola, Opetushallitus, erityisasiantuntija Sirpa Kesti, Opetushallitus, opetusneuvos Heikki Sederlöf, Opetushallitus sekä opetusneuvos Annika Bussman, opetusneuvos Kirsi Lähde, ylitarkastaja Anna Mikander, hallitussihteeri Matti Sillanmäki ja opetusneuvos Emmi Virtanen, opetus- ja kulttuuriministeriö.

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla järjestetty luku- ja kirjoitustaidon koulutus siirtyy opetus- ja kulttuuriministeriön toimialalle vuoden 2018 alusta lukien. Koulutus siirtyy osaksi uudistettua oppivelvollisuusiän ylittäneiden perusopetusta niiden opiskelijoiden osalta, joilla ei ole peruskoulun oppimäärän mukaista. Riittävät peruskouluopinnot ja ammatillisia ja korkeakouluopintoja suorittaneiden osalta latinalaisen kirjaimiston vahvistaminen on tarkoitus integroida kotoutumiskoulutukseen ja mikäli henkilö etenee suoraan ammatilliseen tai korkeakouluopintoihin, näihin opintoihin. Tavoitteena on koulutuksen nivelkohtien vähentäminen ja opintopolkujen nopeuttaminen. Ratkaisematta jää luku- ja kirjoitustaidon koulutus sellaisten henkilöiden kohdalla, joiden perusopinnot ovat puutteelliset, mutta joille työhallinto/kunta tai henkilö itse ei katso peruskouluopintoja tarkoituksenmukaisiksi. Samoin ongelmallisessa tilanteessa ovat henkilöt, joiden etenemistä tämän hetkisetkään mallit eivät riittävästi tue ja jotka hyötyisivät toiminnallisiin sisältöihin yhdistettävästä koulutuksesta. Kotivanhempien tilanne on myös ratkaistava.

Edellä sanottujen kohderyhmien koulutuksen järjestämiseksi työryhmä on valmistellut hallituksen linjausten mukaisen esityksen koulutusmalliksi, joka hyödyntää vapaan sivistystyön koulutuksen joustavuutta ja monimuotoisuutta ja eri oppilaitosmuotojen ominaispiirteitä.

Uuden maahanmuuttajille tarkoitetun koulutuksen keskeisenä sisältönä olisivat luku- ja kirjoitustaidon ja suomen/ruotsin kielen taidon opinnot ja muut kotoutumislain tavoitteiden mukaiset sisällöt. Opintoja voitaisiin yhdistää toiminnallisiin sisältöihin. Koulutuksen kohderyhmänä olisivat erityisesti henkilöt, jotka tarvitsevat joustavia ja/tai osa-aikaisia koulutusmahdollisuuksia kuten kotivanhemmat ja henkilöt, joiden arvioidaan tarvitsevan erityisesti toiminnallista opiskelua. Osa-aikainen koulutus soveltuisi myös työssä käyville. Koulutuksesta ei perittäisi opiskelijamaksuja, mikäli se sisältyy maahanmuuttajan kotoutumissuunnitelmaan. Kotoutumisajan ylittäneiden osallistumista edistettäisiin opintoseteliavustuksilla.

Ehdotus vahvistaisi vapaan sivistystyön eri oppilaitosmuotojen roolia maahanmuuttajien kotouttamisessa. Uusi koulutus paitsi vastaisi luku- ja kirjoitustaidon koulutukseen tällä hetkellä osallistuvien tarpeisiin myös tavoittaisi ja palvelisi kohderyhmiä, jotka tällä hetkellä jäävät koulutuksen ulkopuolelle. Lisäksi esitys loisi koulutuksen kehittämiseksi entistä paremmat edellytykset, kun koulutuksen rahoituksen ennakoitavuus kasvaisi. Edelleen esitys lisäisi koulutuksen järjestäjien ja kotoutumissuunnitelmien laatimisesta vastuussa olevien tahojen yhteistyötä.

Helsingissä 22. päivänä kesäkuuta 2017

Kirsi Kangaspunta

Aaro Harju

Jyrki Ijäs

Jaana Nuottanen

Eija Pollari

Ville Ylikahri

Henrika Nordin

Päivi Väisänen-Haapanen

Sirpa Kesti

Heikki Sederlöf

Simo Eerola

Jari Rajanen

Kirsi Lähde

Matti Sillanmäki

Anna Mikander

Emmi Virtanen

Annika Bussman

## 1. MAAHANMUUTON TILANNE

Vuoden 2016 lopussa Suomessa asui Tilastokeskuksen mukaan vakinaisesti noin 240 000 ulkomaan kansalaista tai 350 000 ulkomailla syntynyttä. Maahanmuuttoviraston lupatilastojen mukaan Suomeen saavutaan EU:n ulkopuolisista maista ennen kaikkea perhesyiden, opiskelun ja työn vuoksi. Kansainvälisen suojelun perusteella on tyypillisesti myönnetty noin kymmenesosa oleskeluluvista. Vuonna 2015 kasvaneen turvapaikanhaun myötä vuonna 2016 kansainvälisen suojelun perusteella myönnettyjen oleskelulupien osuus nousi vajaan kolmannekseen (29 %) kaikista myönteisistä oleskelulupapäätöksistä (noin 8 000 oleskelulupaa). Vuoden 2015 jälkeen turvapaikanhakijoiden määrä on tasaantunut edellisten vuosien tasolle.

## 2. MAAHANMUUTTAJAT JA MAAHANMUUTTAJAKOULUTUS VAPAAN SIVISTYSTYÖN KOULUTUKSESSA (Opetushallitus, Raportit ja selvitykset 2016:4)

Opetushallitus tilasi opetus- ja kulttuuriministeriön toimeksiannosta selvityksen Vapaa Sivistystyö ry:ltä keväällä 2015. Selvityksellä etsittiin vastauksia seuraaviin kysymyksiin:

- kuinka paljon maahanmuuttajia opiskelee vapaan sivistystyön oppilaitoksissa (kansalaisopistoissa, kansanopistoissa, kesäyliopistoissa, liikunnan koulutuskeskuksissa ja opintokeskuksissa)
- miten määrät jakautuvat oppilaitosmuodoittain
- miten määrät jakautuvat koulutustyypeittäin (vapaa sivistystyö, perusopetus, perusopetuksen lisäopetus, lukiokoulutus, ammatillinen perus- ja lisäkoulutus, työvoimakoulutus)
- millaisia sisältöjä ja laajuuksia opinnoilla on
- mikä osuus koulutuksesta on omaehtoista kotoutumiskoulutusta
- kuinka suuri osuus koulutuksesta toteutetaan aikuisten maahanmuuttajien kotoutumiskoulutuksen opetussuunnitelman ja/tai luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen opetussuunnitelmaperusteiden pohjalta
- peritäänkö koulutuksesta opintomaksua, minkä suuruisia opintomaksuja peritään, mistä opintomaksuihin käytetty raha tulee (maksaja esim. opiskelija/kunta/opintoseteli)
- kuinka suuri osuus oppilaitosten henkilökunnasta on maahanmuuttajia.

Tarkasteluvuodeksi otettiin vuosi 2014. Kyselyyn lisättiin turvapaikanhakijoiden ja pakolaisten koulutusta kyselyn tekoaikaan syksyllä 2015 koskeva osio.

Verkkolomakkeella toteutetun kyselyn vastausprosentti oli 85 (N = 312). Aineiston pohjalta voidaan siten tehdä johtopäätöksiä maahanmuuttajien määristä ja maahanmuuttajakoulutuksen järjestämisestä alan oppilaitoksissa.

Kahdeksallakymmenellä (80) prosentilla kyselyyn vastanneista vapaan sivistystyön oppilaitoksista (n = 264) oli maahanmuuttajaopiskelijoita vuonna 2014. Maahanmuuttajaopiskelijoita oli oppilaitoksissa kaikkialla Suomessa, samoin kaikkialla oli oppilaitoksia, joissa ei ollut maahanmuuttajia.

Maahanmuuttajaopiskelijoita oli kaikissa vapaan sivistystyön oppilaitosmuodoissa. Selvästi eniten heitä oli pääkaupunkiseudun isoissa kansalaisopistoissa.

Vastaajista 78 prosenttia ilmoitti, että maahanmuuttajaopiskelijoita oli vapaana sivistystyönä järjestetyssä koulutuksessa: osa (51 %) kyselyyn osallistuneista järjesti vapaana sivistystyönä erityistä maahanmuuttajakoulutusta ja osalla (27 %) oli maahanmuuttajaopiskelijoita vain vapaan sivistystyön yleisissä opinnoissa.

Suhteellisesti eniten maahanmuuttajia oli kansanopistojen vapaan sivistystyön opinnoissa, sillä heidän osuutensa on 14 prosenttia oppilaitosmuodon vapaan sivistystyön opiskelijoista. Heti kannassa tulivat kesäyliopistot 12 prosentin osuudellaan. Kansalaisopistoissa maahanmuuttajien suhteellinen osuus opiskelijoita oli kuusi prosenttia, opintokeskuksissa neljä ja liikunnan koulutuskeskuksissa yksi prosenttia.

Muiden koulutusmuotojen kohdalla prosentit olivat huomattavasti pienempiä kuin vapaana sivistystyönä järjestetyssä koulutuksessa.

- Työvoimapolitiittista koulutusta järjesti maahanmuuttajille runsaat 6 prosenttia vastaajista.
- Tilaukoulutusta järjesti 7 prosenttia vastaajista.
- Maahanmuuttajien ammatilliseen koulutukseen valmistavaa koulutusta järjesti vajaat 3 prosenttia vastaajista – kaikki kansanopistoja.
- Maahanmuuttajaopiskelijoita oli jonkin verran myös kansanopistojen ja urheiluopistojen järjestämässä ammatillisessa peruskoulutuksessa sekä kansalaisopistojen, kansanopistojen, urheiluopistojen ja opintokeskusten järjestämässä tutkintoon johtamattomassa ammatillisessa lisäkoulutuksessa – näitä järjesti 10 prosenttia vastanneista oppilaitoksista.
- Yleissivistävän koulutuksen osallistujissa oli maahanmuuttajia 11 prosentilla vastaajista.

| KOULUTUSMUOTO  | naiset        | %         | miehet        | %         | yht.          |
|--|---------------|-----------|---------------|-----------|---------------|
| Vapaana sivistystyönä järjestetty maahanmuuttajakoulutus             | 17 573        | 60        | 11 693        | 40        | 29 266        |
| * näistä osallistui nuorisotakuukoulutukseen                         | 440           | 47        | 500           | 53        | 940           |
| Muu vapaa sivistystyö  | -             | -         | -             | -         | 16 787        |
| Työvoimapolitiittinen kotoutumiskoulutus                             | 1 600         | 54        | 1 339         | 46        | 2 939         |
| Muu työvoimapolitiittinen koulutus maahanmuuttajille                 | 112           | 60        | 74            | 40        | 186           |
| Tilaukoulutus, kotoutumiskoulutus                                    | 9             | 20        | 37            | 80        | 46            |
| Muu tilaukoulutus maahanmuuttajille                                  | 593           | 58        | 429           | 42        | 1 022         |
| Maahanmuuttajien ammatilliseen peruskoulutukseen valmistava koulutus | 139           | 60        | 93            | 40        | 232           |
| Opetussuunnitelmaperustainen ammattikoulutus                         | 23            | 62        | 14            | 38        | 37            |
| Näyttötutkintoon valmistava ammattikoulutus                          | 50            | 61        | 32            | 39        | 82            |
| Tutkintoon johtamaton ammatillinen lisäkoulutus                      | 27            | 42        | 37            | 58        | 64            |
| Aikuisten perusopetus  | 206           | 42        | 283           | 58        | 489           |
| Perusopetuksen valmistava opetus (PEVA)                              | 71            | 50        | 72            | 50        | 143           |
| Aikuisten perusopetuksen alkuvaiheen opinnot                         | 35            | 59        | 24            | 41        | 59            |
| Perusopetuksen lisäopetus (10-luokka)                                | 10            | 59        | 7             | 41        | 17            |
| Lukio-opetus   | 16            | 52        | 15            | 48        | 31            |
| Maahanmuuttajien lukioon valmistava koulutus (LUVA)                  | 8             | 57        | 6             | 43        | 14            |
| <b>Yhteensä (ilman muuta vapaata sivistystyötä)</b>                  | <b>20 472</b> | <b>59</b> | <b>14 155</b> | <b>41</b> | <b>34 627</b> |
| <b>YHTEENSÄ, kaikki</b>  | <b>-</b>      | <b>-</b>  | <b>-</b>      | <b>-</b>  | <b>51 414</b> |

TAULUKKO 1. Vapaan sivistystyön oppilaitosten järjestämään koulutukseen osallistuneiden maahanmuuttajaopiskelijoiden määrät koulutusmuodoittain vuonna 2014.

Vapaana sivistystyönä järjestetyn maahanmuuttajakoulutuksen ilmoitettujen opetustuntien valtaosa, 74 prosenttia, oli kielikoulutusta. Sen osuus oli suurin kaikissa oppilaitosmuodoissa liikunnan koulutuskeskuksia lukuun ottamatta. Yleissivistävää ja oppimisvalmiuksia kehittävää ja motivoivaa koulutusta järjestettiin toiseksi eniten, 15 prosenttia opetustunneista. Sitä järjestivät erityisesti kansanopistot ja opintokeskukset. Muiden koulutusalojen osuudet olivat korkeintaan 1–3 prosentin luokkaa. Keskimääräinen koulutuksen opetustuntimäärä oli selvästi suurin kansanopistoilla, 372 opetustuntia. Muissa oppilaitosmuodoissa koulutuksien keskimääräinen opetustuntimäärä vaihteli 30 ja 50 välillä. Muissa koulutusmuodoissa opetuksen sisältöä ja laajuutta määrittivät opetussuunnitelman perusteet ja muut vastaavat normit ja säädökset.

Maahanmuuttajien osallistuminen koulutukseen tukee aina heidän kotoutumistaan. Vapaan sivistystyön oppilaitoksissa maahanmuuttajien koulutus voidaan selvitystulosten mukaan jaotella *kotoutumiskoulutukseen* ja yleisemmin kotoutumista tukevaan *kotouttavaan koulutukseen*. Niitä ovat kotoutumislain mukainen kotoutumiskoulutus ja omaehtoinen kotoutumiskoulutus sekä vapaan sivistystyön oppilaitosten järjestämä kotouttava koulutus, joka voi olla erityisesti maahanmuuttajille suunnattua tai yleistä kaikille avointa vapaan sivistystyön koulutusta. Yleisessä koulutuksessa maahanmuuttajat ja kantaväestö kohtaavat keskenään vertaisina oppijoina.

Kyselyn mukaan vapaan sivistystyön oppilaitosten järjestämään kotoutumiskoulutukseen (työvoimapoliittiseen ja tilauskoulutukseen) osallistui 3 000 henkilöä. Tämän lisäksi vapaan sivistystyön koulutukseen osallistui henkilökohtaiseen kotoutumissuunnitelmaan perustuvina omaehtoisina opintoina myös 3 000 henkilöä. Kun nuorisotakuukoulutuksessa oli lähes 1 000 opiskelijaa, osallistui vapaan sivistystyön muuhun maahanmuuttajakoulutukseen 25 000 ja yleisiin opintoihin ainakin 17 000 maahanmuuttajaa (viimeinen luku perustuu oppilaitosten antamiin arvioihin). Opetushallituksen julkaisemiin opetussuunnitelman perusteisiin<sup>2</sup> perustui kokonaan 60 prosenttia ja osittain 31 prosenttia kyselyssä ilmoitetuista vapaan sivistystyön maahanmuuttajakoulutuksen opetustunneista.

Opinto- tai kurssimaksun peri maahanmuuttajaopiskelijoilta aina 46 prosenttia vastaajista ja sitä ei perinyt koskaan 18 prosenttia vastaajista. Maahanmuuttajakoulutus saattoi olla osallistujille maksutonta tai maksullista, mutta muu vapaan sivistystyön yleinen koulutus oli yleensä aina maahanmuuttajillekin maksullista. Oppilaitos voi alentaa opiskelijan maksuosuutta tai järjestää koulutuksen opiskelijalle maksuttomana käyttämällä opintoseteliavustusta (72 prosenttia vastaajista) tai joissakin tapauksissa käyttämällä laatu- ja kehittämisavustusta tai kunnalta saatua tukea. Opiskelija saattoi saada opintomaksun suorittamiseen oppilaitokselta opintosetelin tai tukea TE-toimistolta tai kunnalta ja joissain tapauksissa opintomaksun maksoi vastaanottokeskus, seurakunta tai työnantaja.

Kyselyn tulosten mukaan vapaan sivistystyön oppilaitokset ovat opiskelijamäärien perusteella merkittävä maahanmuuttajien kouluttaja ja kotouttaja. Niiden opiskelijat ja henkilöstö vastaavat maahanmuuttajaosuuksiltaan hyvin maan väestön rakennetta. Joissain oppilaitoksissa maahanmuuttajien koulutus on vakiintunutta toimintaa, joissain ollaan vasta kokeilemassa.

---

<sup>2</sup> Aikuisten maahanmuuttajien kotoutumiskoulutuksen opetussuunnitelman perusteet 2012



Oppilaitoksissa on jo paljon monikulttuurista opetus- ja ohjausasiantuntemusta. Niissä suhtaudutaan yleisesti hyvin myönteisesti maahanmuuttajien kotouttamiseen osallistumiseen ja ollaan kiinnostuneita kotouttavien menetelmien ja toimintatapojen kehittämistä. Maahanmuuttajakoulutuksen lisääminen ja turvapaikanhakijoiden koulutuksen järjestäminen odottavat maahanmuuttajakoulutuksen rahoituksen uusia päätöksiä.

### 3. LUKU- JA KIRJOITUSTaidON KOULUTUKSEN SIIRTO TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALALTA OPETUS- JA KULTTUURIMINISTERIÖN HALLINNONALALLE

Opetus- ja kulttuuriministeriön ja työ- ja elinkeinoministeriön välillä sovittiin lokakuussa 2015 eräistä tehtävien ja määrärahojen siirroista. Osana määrärahasiirtoa siirrettiin työ- ja elinkeinoministeriön toimialalla rahoitettu maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon opetus (5 M€). Määräraha siirrettiin syksyn 2015 kehyspäätöksessä työvoimakoulutuksen määrärahojen kanssa momentilta 32.30.51 momentille 29.20.30 vuodesta 2017 lukien. Lokakuussa sovittiin siirron myöhentämisestä vuoteen 2018.

#### 3.1 TYÖ- JA ELINKEINOMINISTERIÖN HALLINNONALALLA TOTEUTETTU LUKU- JA KIRJOITUSTaidON OPETUS

Työ- ja elinkeinoministeriön hallinnonalalla on järjestetty kotoutumiskoulutuksena aikuisille maahanmuuttajille luku- ja kirjoitustaidon opetusta. Opetus perustuu Opetushallituksen Aikuisten maahanmuuttajien luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen opetussuunnitelman perusteisiin. Luku- ja kirjoitustaidon opetusta on toteutettu pääsääntöisesti työvoimakoulutuksena, mutta sitä on voitu järjestää myös omaehtoisena opiskeluna.

Luku- ja kirjoitustaidon koulutus on tarkoitettu sellaisille henkilöille, joilla ei ole omassa kotimaassa saatua riittävää koulutusta, jotta he voisivat selviytyä suomalaisessa yhteiskunnassa. Koulutuksen tavoitteena on, että opiskelija oppii suomen tai ruotsin kielen alkeet sekä luku- ja kirjoitustaidon perusteet ja kykenee kommunikoimaan yksinkertaisissa arkielämän tilanteissa. Koulutuksen aikana pyritään vahvistamaan myös muita kotoutumisvalmiuksia.

Luku- ja kirjoitustaidon opetuksen kohderyhmät on työ- ja elinkeinohallinnossa jaoteltu seuraavasti

*Primaarilukutaidottomat* eli maahanmuuttajat, jotka eivät osaa lukea millään kielellä ja joilla on hyvin vähän tai ei lainkaan kokemusta opiskelusta ja koulunkäynnistä.

*Sekundaarilukutaitoiset* eli maahanmuuttajat, jotka osaavat lukea muulla kuin latinalaisella kirjaimistolla. Heidän koulutaustansa ja lukutaitonsa (omalla äidinkielellä tai muulla kielellä) voivat vaihdella.

*Semilukutaitoiset* eli maahanmuuttajat, jolla on jonkin verran kirjallista taitoa latinalaisella kirjaimistolla. He ovat mahdollisesti käyneet koulua muutaman vuoden tai oppineet lukutaitoa muulla tavoin joko kotimaassaan tai Suomessa. Lukutaito ei kuitenkaan ole riittävä ja opiskelutaidot ovat usein puutteelliset.

Luku- ja kirjoitustaidon koulutuksessa opiskellaan kotoutumista tukevaa sanastoa ja kehitetään muita kielitaidon osa-alueita painottaen suullista kielitaitoa ja viestintävalmiuksia. Kielitaidon lisäksi koulutuksessa opetetaan numeerisia taitoja ja arkeen liittyviä käytännön taitoja sekä tietoa yhteiskunnasta, kulttuurista ja työelämästä. Koulutuksen aikana pyritään tukemaan opiskelijan itsetuntoa, opiskelunvalmiuksien kehittymistä ja aktiivisuutta.

Luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen kesto on keskimäärin 160–200 päivää (laajuus 32–40 opintoviikkoa). Koulutuksen sisältö ja kesto määritellään opiskelijan henkilökohtaisen tarpeen mukaan. Luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen alussa opiskelijalle tehdään lähtötason arviointi, jonka avulla opiskelija ohjataan sopivaan koulutusosioon ja/tai opetusryhmään.

Luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen jälkeen opiskelija voi siirtyä oman tilanteensa ja valmiuksiensa mukaisesti esimerkiksi kotoutumiskoulutukseen, aikuisten perusopetukseen tai kolmannen sektorin tarjoamaan toimintaan. Opiskelijalle sopivia tavoitteita arvioidaan yksilöllisesti opintojen edetessä.

Työhallinnon hankkimaan luku- ja kirjoitustaidon koulutukseen (mukaan lukien henkilöt, joilla kyseessä lähinnä latinalaisten kirjainten osaamisen vahvistaminen) opiskelijamäärä oli vuonna 2015, jolloin tehtävän siirrosta sovittiin, 835 henkilöä. Näistä enintään alemman perusasteen suorittaneita 82. Työ- ja elinkeinoministeriön tilastoissa koulutusasteeksi oli merkitty tuntematon peräti 500 kurssille osallistuneella.

Vuonna 2016 työhallinnon hankkimassa luku- ja kirjoitustaidon koulutuksessa oli 1741 henkilöä, joista alemman perusasteen suorittaneita vastaavasti 198 ja koulutusaste tuntematon 934:lla. Luvussa näkyy vuoden 2015 lopun suuri turvapaikanhakijamäärä.

### **3.2 LUKU- JA KIRJOITUSTAIDON KOULUTUKSEEN OSALLISTUNEIDEN ANALYSOINTIA**

Luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen organisoinnin valmistelua on vaikeuttanut se, että pohjatiedot koulutettavista henkilöistä ovat olleet heikkoja. TE-toimiston henkilöstö ei ole pystynyt puutteellisten tietojen ja dokumenttien vuoksi ja osin myös sen vuoksi, että eri koulutusjärjestelmien vertaaminen on hyvin haastavaa, dokumentoimaan koulutukseen osallistuneiden pohjakoulutusta. Tätä kuvaa se, että koulutukseen osallistuneista puolet on vuosina 2015 ja 2016 sijoitettu koulutus tuntematon -luokkaan.

Jossain määrin tarkempaa informaatiota on saatu selvityksestä, jonka Aikuisten maahanmuuttajien kielitaidon arviointikeskus Testipiste toteutti opetus- ja kulttuuriministeriön toimeksiannosta tammi-maaliskuussa 2016 vastaanottokeskuksissa. Kartoituksessa selvitettiin turvapaikanhakijoiden koulutustaustaa ja työhistoriaa sekä luku- ja kirjoitustaitoa haastatteleamalla 1 004 turvapaikanhakijaa yhteensä 32 maasta. Kartoituksen tavoitteena oli pyrkiä ennakoimaan tulevaa koulutuksen tarvetta turvapaikanhakijoiden määrän kasvun myötä.

Koulutustaustan osalta selvitettiin turvapaikanhakijoiden peruskoulu-, lukio- ja ammatilliset opinnot sekä korkea-asteen koulutus. Joka neljännellä (27 %) perusopinnot ovat puutteelliset.

Peruskoulu oli korkein suoritettu tutkinto lähes joka neljännellä (23 %). Joka toisella (49 %) oli peruskoulun jälkeisiä opintoja tai peruskoulun jälkeen suoritettu tutkinto.

Jonkin asteisen luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen tarpeessa olevat henkilöt sijoittuvat koulutustaustansa perusteella siten puutteellisen peruskoulutuksen varassa oleviin, peruskoulututkintoa vastaavat, jatko-opintojen kannalta riittävät opinnot suorittaneisiin sekä peruskoulun jälkeiset opinnot tai tutkinnon suorittaneisiin.

Edellä kuvatut ryhmät leikaten luku- ja kirjoitustaidon koulutuksessa on ollut ryhmä, joka ei erotu koulutustaustan mukaan. Kysymys on työhallinnon asiakkaista, jotka ovat suorittaneet työvoimakoulutuksena järjestettävän luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen useaan kertaan, mutta eivät silti etene opinnoissaan. Usein näillä asiakkailla voi olla fyysisen tai psyykkisen terveyden pulmia, hankala elämäntilanne, traumataustaa ja ongelmia muistin toiminnassa. Monilla on erityisen tuen tarpeita ja usein myös erilaisia oppimisvaikeuksia. Koulutustaustat voivat olla varsin erilaisia.

Edellisten lisäksi on vielä olemassa koulutustarjonnan katveeseen jäänyt kotivanhempien ryhmä. Kotona pieniä lapsia hoitaville maahanmuuttajavanhemmille ei ole ollut riittävästi tarjolla soveltuvia, koulutuksen ja lastenhoidon yhdistäviä opiskelumahdollisuuksia, ei myöskään luku- ja kirjoitustaidon koulutusta. Kotivanhempia yhdistää elämäntilanne, joka ei mahdollista täysipäiväiseen opiskeluun osallistumista, mutta esimerkiksi koulutustaustaltaan tai työkokemukseltaan ryhmä on moninainen; osalla vanhemmista on korkea koulutustausta ja osa on luku- ja kirjoitustaidottomia omalla äidinkielellään.

### **3.3 OHJAUS**

Lausunnolla olleessa luonnoksessa laiksi kotoutumisen edistämisestä kotoutumista edistäviä palveluita järjestettäisiin 1.1.2019 lukien osana maakunnan järjestämistä olevia kasvupalveluita ja sosiaali- ja terveystalvueluita sekä kunnan peruspalveluita. Nämä viranomaiset myös vastaisivat kotoutujien ohjauksesta ja alkukartoitusten ja kotoutumissuunnitelmien laatimisesta. Kotoutuvia maahanmuuttajia voisi vastaavasti olla jatkossakin sekä kasvupalvelujen että sosiaalipalvelujen piirissä ja toimeentulon osalta työttömyysturvalain (1290/2002) ja toimeentulosta annetun lain (1412/1997) piirissä. Lakiluonnoksessa korostetaan oppilaitosten ja viranomaisten yhteistyötä ohjauksessa ja koulutuspolkujen nopeuttamisen tavoitteita.

Voimassa olevan kotoutumisesta annetun lain (1386/2010) mukaan TE-toimisto käynnistää/tekee alkukartoituksen työttömänä työnhakijoina oleville maahanmuuttajille ja laatii heille (tarvittaessa) kotoutumissuunnitelman. Alkukartoituksen aikana selvitetään maahanmuuttajan aikaisempi koulutus, työhistoria, kielitaito sekä tarvittaessa muut työllistymiseen ja kotoutumiseen vaikuttavat seikat. Alkukartoituksen perusteella TE-toimisto arvioi henkilön koulutustarpeen ja ohjaa maahanmuuttajan työvoimakoulutuksena järjestettävään kotoutumiskoulutukseen tai omaehtoiseen koulutukseen. Kunta vastaa muiden kuin TE-toimiston asiakkaana olevien maahanmuuttajien alkukartoitusten ja

kotoutumissuunnitelmien laatimisesta. TE-toimiston ja kunnan on seurattava kotoutumissuunnitelman toteutumista ja päivitettävä sitä tarvittaessa.

### 3.4 ETUUDET

Lausuntokierroksella olleessa hallituksen esitysluonnoksessa voimassa olevan julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetun lain työttömyysetuudella tuettua omaehtoista opiskelua koskevat säännökset sekä kotoutumisen edistämisestä annetun lain työttömyysetuudella tuettua omaehtoista opiskelua koskevat säännökset siirrettäisiin työttömyysturvalakiin 1.1.2019 alkaen.

Työttömällä työnhakijalla on mahdollisuus saada omaehtoisten opintojen ajalta työttömyysetuutta. Omaehtoisten opintojen ajalta työttömyysetuus voidaan maksaa korotettuna enintään 200 päivältä. Maahanmuuttajan omaehtoisesta opiskelusta aiheutuviin kustannuksiin voi saada lisäksi verotonta kulukorvausta, joka on pääsääntöisesti 9 euroa päivässä. Omaehtoisen opiskelun ajalta työttömyysetuus ja kulukorvaus maksetaan koko koulutuksen ajalta, eikä TE-toimisto tai työttömyysetuuden maksaja seuraa yksittäisiä poissaoloja. Koulutuksen loma-ajoilta maksetaan työttömyysetuutta, mutta ei kulukorvausta.

Kulukorvauksen maksaa työttömyyskassa tai Kansaneläkelaitos työttömyysetuuden maksamisen yhteydessä. TE-toimisto voi tällä hetkellä maksaa harkinnanvaraista kulukorvausta, jos henkilö ei ole oikeutettu työttömyysetuuteen. Nykyisestä TE-toimiston harkintaan perustuvasta kulukorvauksesta luovutaan vuoden 2019 alusta alkaen.

Maahanmuuttajan omaehtoista opiskelua voidaan tukea työttömyysetuudella kotoutumislaisissa säädettyjen edellytysten täyttyessä, mikäli TE-toimisto on todennut koulutustarpeen, opiskelu tukee kotoutumista ja työllistymistä ja opiskelusta on sovittu kotoutumissuunnitelmassa. Jotta omaehtoinen opiskelu tukisi maahanmuuttajan kotoutumista ja työllistymistä, tulee opintojen koostua suomen tai ruotsin kielen opiskelusta tai opintojen tulee tapahtua pääasiassa suomen tai ruotsin kielellä. Omaehtoisen opiskelun tukeminen ei edellytä, että opiskelu on päätoimista. Omaehtoiseen opiskeluun tulisi sisältyä pääsääntöisesti vähintään 20 tuntia viikossa tapahtuvaa opiskelua. Etenkin erityisiä toimenpiteitä tarvitsevien maahanmuuttajien kohdalla viikoittainen opiskeluaika voidaan kuitenkin sopia lyhyemmäksi. Maahanmuuttajien omaehtoista opiskelua voidaan tukea enintään 24 kuukautta yhtä opintokokonaisuutta kohden, poikkeuksena aikuisten maahanmuuttajien perusopinnot, joissa tukiaika voi olla enintään 48 kuukautta. Omaehtoiseen opiskeluun liittyvistä maahanmuuttajan velvollisuuksista, opintojen seurannasta ja keskeytymisestä säädetään erikseen julkisesta työvoima- ja yrityspalvelusta annetussa laissa. Kotoutumisajan ylittyessä omaehtoisia opintoja voidaan tukea työttömyysetuudella julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain nojalla. Edellytykset tukemiselle eroavat muun muassa päätoimisuuden ja opintojen sisältövaatimusten osalta. Julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain perusteella tuettavien opintojen tulee olla päätoimisia ja niiden tulee olla ammatillisesti suuntautuneita (poikkeuksena perusopinnot). Aiemmin harjoitettuja opintoja voidaan tukea vain, jos opintojen todisteellisesta keskeytymisestä on vähintään yksi vuosi.

### 3.5 KOULUTUKSEN ORGANISOINTI VUODESTA 2018 LUKIEN

Hallituksen kotouttamista koskevassa toimintasuunnitelmassa<sup>3</sup> linjattiin, että maahanmuuttajien koulutukseen ja työelämään siirtymistä nopeutetaan ja että kotoutumiskoulutuksen ja sitä seuraavien koulutusten raja-aitoja madalletaan. Työ- ja elinkeinoministeriön ja opetus- ja kulttuuriministeriön Maahanmuuttajien koulutuspolkujen nopeuttaminen ja joustavat siirtymät -työryhmässä on ollut tehtävänä käsitellä, selkiyttää prosesseja ja toiminnallistaa hallituksen toimintasuunnitelmasta koulutuksiin liittyviä osa-alueita. Seuraava vastaa em. työryhmässä luonnosteltua työnjakoa luku- ja kirjoitustaidon opiskelun tukemisen osalta.

#### 1. Perusopetusta vailla olevat ja perusopetukseen tähtäävät

Sellaiset nuoret, joilta puuttuu suomalaista perusopetuksen oppimäärää vastaavat opinnot, ohjataan pääsääntöisesti hakeutumaan oppivelvollisuusiän ylittäneiden perusopetukseen. Tämä on heidän myöhempien koulutuspolkujensa kannalta tärkeää. Myös vanhemmilla tulee olla mahdollisuus hakeutua täydentämään perusopetusta.

Oppivelvollisuusiän ylittäneiden perusopetus uudistuu vuodesta 2018 lukien (Perusopetuslaki 46 § 1507/2016). Työvoimakoulutuksena järjestettävä luku- ja kirjoitustaidon koulutus siirtyy osaksi oppivelvollisuusiän ylittäneiden perusopetusta niiden opiskelijoiden osalta, joilla ei ole peruskoulun oppimäärän mukaista osaamista.

Perusopetus voi laajimmillaan sisältää alkuvaiheen osana järjestettävän erityisen lukutaitovaiheen, perusopetuksen alkuvaiheen opetuksen ja perusopetuksen päättövaiheen opetuksen. Suuri osa opiskelijoista osallistuu vain osaan mainituista vaiheista. (HE 178/2016) Lisäksi opintoja yksilöllistetään myös kyseisen vaiheen sisällä. Aikuisten perusopetusta voi siten suorittaa hyvin joustavasti, joka mahdollistaa myös kotiäitien ja muiden hitaasti etenevien ryhmien opiskelun aikuisten perusopetuksessa. Lisäksi aineopintoina voi opiskella yhden tai useamman oppiaineen kursseja.

TE-toimisto ja kunta ottavat kotoutumissuunnitelmaa laatiessaan huomioon maahanmuuttajan lähtökohdat ja tavoitteet, perusopintojen soveltuvuuden ja tarkoituksenmukaisuuden asiakkaan jatko- ja koulutuspolkujen kannalta.

#### 2. Peruskoulututkintoa vastaavat, jatko-opintojen kannalta riittävät opinnot suorittaneet

#### 3. Peruskoulun jälkeiset opinnot tai tutkinnon suorittaneet

Ryhmiiin kaksi ja kolme kuuluvat tarvitsevat ammatillisten tai pätevoittävien opintojen lisäksi tukea latinalaisen kirjaimiston hallintaan sekä suomen kielen opetusta kotoutumiskoulutuksessa ja/tai myöhemmissä koulutusvaiheissa. Osa saattaa työllistyä suoraan suomen kieltä opittuaan.

<sup>3</sup> Hallituksen kotouttamista koskeva toimintasuunnitelma: maahanmuuttajat kuntiin, koulutukseen ja työhön

Pääosa kohderyhmästä tarvitsee ainakin lyhytkestoista kotoutumiskoulutusta. ELY-keskusten hankkimassa, työvoimakoulutuksena järjestettävässä kotoutumiskoulutuksessa on jatkossakin mahdollista tarvittaessa vahvistaa latinalaisten kirjainten osaamista, jos asiakkaalla on oman äidinkielen luku- ja kirjoitustaito olemassa, mutta ei latinalaisten kirjainten osaamista, ja kotoutumiskoulutus on muutoin tavoitteiltaan hänelle tarkoituksenmukaisin koulutus. Mikäli henkilöt siirtyvät ilman kotoutumiskoulutusta suoraan ammatillisiin tai korkeakouluopintoihin tai niihin valmentaviin koulutuksiin, tulee latinalaisten kirjainten vahvistaminen ottaa huomioon opintoja suunniteltaessa.

4. Joustavia toteutusmalleja edellyttävät
5. Kotivanhemmat

Kohderyhmille soveltuvia opintoja kehitetään vapaan sivistystyön oppilaitoksissa. Luku- ja kirjoitustaidon opintoja tai suomen/ruotsin kielen opintoja voi suorittaa joustavaan tahtiin tai sivutoimisesti ja yhdistää niitä muihin toiminnallisiin opintoihin ja liikuntaan. Erityisenä kehittämiskohteena ovat toteuttamismallit, jotka mahdollistavat kotona lapsia hoitavien vanhempien osallistumisen koulutukseen.

Yllä kuvatut ryhmät eivät ole toisensa poissulkevia eivätkä selvärajaisia. Ryhmittelyllä on tarkoitus kuitenkin kuvata pääpiirteissään se, miten TE-hallinnon aikaisemmin toteuttama luku- ja kirjoitustaidon koulutus jatkossa järjestettäisiin. On välttämätöntä, että koulutuksen tarkoituksenmukaisuutta seurataan koulutuksen aikana ja että siirtyminen ryhmästä toiseen on mahdollista heti, jos se on kotoutujan näkökulmasta tarkoituksenmukaista.

#### **4. VAPAAN SIVISTYSTYÖN UUTTA KOULUTUSTEHTÄVÄÄ VALMISTELEVAN TYÖRYHMÄN ESITYKSET**

##### **4.1. VAPAAN SIVISTYSTYÖN UUSI KOULUTUSTEHTÄVÄ**

Työryhmän näkemyksen mukaan vapaan sivistystyön oppilaitoksille määritellään tässä yhteydessä uusi yhteiskunnallinen koulutustehtävä.

Nyt kehitettävän maahanmuuttajille kohdennettavan koulutuksen keskeisenä sisältönä olisivat luku- ja kirjoitustaidon ja suomen/ruotsin kielen taidon opinnot ja muut kotoutumislain tavoitteiden mukaiset sisällöt. Opintoja voitaisiin yhdistää toiminnallisiin sisältöihin. Koulutuksen kohderyhmänä olisivat erityisesti ne henkilöt, jotka tarvitsevat joustavia ja/tai osa-aikaisia mahdollisuuksia luku- ja kirjoitustaidon ja suomen kielen taidon vahvistamiseen kuten kotivanhemmat ja henkilöt, joiden arvioidaan tarvitsevan erityisesti toiminnallista opiskelua, mutta myös muut henkilöt, joiden tarpeita muu koulutustarjonta ei tällä hetkellä vastaa. Osa-aikainen koulutus soveltuisi myös työssä käyville henkilöille.

Valtionrahoitus on sata prosenttia niiden henkilöiden osalta, joilla koulutus on hyväksytty kotoutumissuunnitelmaan. Koulutuksesta ei perittäisi osallistujamaksuja.

Sen varmistamiseksi, että nyt kehitettävä ja kokonaan valtion rahoittama koulutus vastaa kotoutumisesta annetun lain mukaisia tavoitteita, laaditaan koulutuksen sisältöjä kuvaavat runkosuunnitelmat erilaisille kohderyhmille. Koulutuksen keskeisenä sisältöalueena ovat luku- ja kirjoitustaidon ja suomen/ruotsin kielen opinnot. Koulutusta tulee voida suorittaa myös joustavaan tahtiin ja sivutoimisesti.

Jäljempänä koulutuksesta käytetään termiä kotoutumissuunnitelman mukainen koulutus.

Vapaan sivistystyön kotoutumissuunnitelman mukaisen koulutuksen rahoitus, sen toteutuksen edellyttämät säädösmuutokset ja uudistuksen edellyttämät muutokset tiedonkeruuseen kuvataan luvuissa 4.2,4.3 ja 4.4.

## 4.2. UUDEN KOULUTUSTEHTÄVÄN RAHOITUS

### Suoritteiden enimmäismäärä

| Nykytila  | Muutosehdotus   |
|---|---|
| Suoritteiden enimmäismäärästä päätetään oppilaitosmuodoittain valtion talousarviossa vuosittain, jonka perusteella OKM vahvistaa vuosittain rahoitettavat opiskelijaviikot ja opetustunnit. | Talousarviossa päätettäisiin jatkossa oppilaitosmuodoittain suoritteiden enimmäismäärästä, jossa olisi lisäksi eritelty 100 %:sti rahoitettavien suoritteiden enimmäismäärä oppilaitosmuodoittain. Talousarvioesityksessä muutetaan vuosittain 100 %:sti rahoitettavien suoritteiden enimmäismääriä eri oppilaitosmuotojen toteutumien suhteessa siten, että 100 %:n valtionosuudesta johtuva määrärahararve pysyy kokonaisuutena ennallaan. Tarvittaessa voidaan myös hakea lisärahoitusta Eduskunnalta, jos suoritemäärätarve kasvaa merkittävästi. |

Tekninen hahmotelma talousarvion päätösosasta muutoksen vuoksi:

29.10.31. *Valtionosuus ja -avustus vapaan sivistystyön oppilaitosten käyttökustannuksiin (arviomääräraha)*

Momentille myönnetään xxx xxx xxx euroa.

Määrärahaa saa käyttää:

1) vapaasta sivistystyöstä annetun lain (632/1998) mukaisen valtionosuuden maksamiseen kansalaisopistoille, kansanopistoille, opintokeskuksille ja kesäyliopistoille sekä Snellman-korkeakoulu -nimiselle oppilaitokselle

2) enintään x xxx xxx euroa edellä mainitun lain 14 §:n mukaisiin avustuksiin.

#### Valtionosuuteen oikeuttavat yksiköt

|  | enimmäismäärä | josta 100 %:n<br>valtionosuudella<br>rahoitettava<br>enimmäismäärä | yksikkö          |
|--|---------------|--|------------------|
| Valtionosuus kansalaisopistojen<br>käyttökustannuksiin | 1 698 839     | xx 000   | opetustunti      |
| Valtionosuus kansanopistojen<br>käyttökustannuksiin    | 241 834       | xx 000   | opiskelijaviikko |
| Valtionosuus opintokeskusten<br>käyttökustannuksiin    | 158 984       | xx 000   | opetustunti      |
| Valtionosuus kesäyliopistojen<br>käyttökustannuksiin   | 52 711        | xx 000   | opetustunti      |

#### Toteutuneet suoritteet

Kotoutumissuunnitelman mukaisiin suoritteisiin voi ilmoittaa ne suoritteet, jotka ovat kotoutumislain mukaisia ja jotka kunta tai työvoimaviranomainen on hyväksynyt osaksi kotoutumissuunnitelmaa. Varainhoitovuoden rahoitusta määrättäessä huomioitaisiin vuodesta 2020 alkaen varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden toteutuneet suoritteet. Oppilaitoksen on arkistoitava viiden vuoden ajan dokumentit, joista on osoitettavissa, että kyseiset opinnot on hyväksytty osaksi kotoutumissuunnitelmaa. Kansanopistoissa suoritteiksi ilmoitetaan kotoutumissuunnitelman mukaiset opiskelijaviikot, kun taas kansalaisopistoissa, opintokeskuksissa ja kesäyliopistoissa kotoutumissuunnitelman mukaisiin opetustunteihin voi ilmoittaa sen osuuden opetustunneista, joka on tosiasiasa kohdistunut kyseiseen opetukseen. Jos opetusryhmässä vain osa opiskelijoista on kotoutumissuunnitelman mukaisia opiskelijoita, opetustunneista huomioidaan kotoutumissuunnitelman mukaisten opiskelijoiden osuus:

Yhden opetusryhmän kotoutumissuunnitelman mukaiset opetustunnit:

*kotoutumissuunnitelman opiskelijoiden lukumäärä / opetusryhmän opiskelijoiden lukumäärä x opetusryhmän opetustunnit*

Opiskelijoiden lukumäärässä huomioidaan vain ne, jotka tosiasiasa ovat osallistuneet kurssille.

#### Siirtymäkauden 2018–2019 suoritteet

Vuosina 2018–2019 kotoutumissuunnitelman mukaisista suoritteista päätettäisiin aiemman toteuman ja oppilaitosten tekemän suoritemääräarvion sekä arvioidun koulutustarpeen



perusteella. Vuoden 2018 arvio perusteluineen kerättäisiin syksyllä 2017 kyselyllä ja vuoden 2019 arvio syksyllä 2018.

### Rahoituksen määräytyminen

Oppilaitosmuodon (keskimääräistä) yksikköhintaa ja oppilaitoskohtaista yksikköhintaa laskettaessa suoritteet huomioidaan oppilaitosmuodossa kokonaisuutena sisältäen sekä kotoutumissuunnitelma mukaiset suoritteet että muut kuin kotoutumissuunnitelman mukaiset suoritteet.

Tämän jälkeen kotoutumissuunnitelman mukainen rahoitus laskettaisiin 100 %:n valtionosuudella ja muiden kuin kotoutumissuunnitelman mukainen rahoitus 57 %:n ja opintokeskuksilla 65 %:n valtionosuudella (omat rivit päätökseen). Vapaan sivistystyön lain 10 §:n mukaan suoritteiden enimmäismäärästä päätetään oppilaitosmuodoittain valtion talousarviossa vuosittain, jonka perusteella opetus- ja kulttuuriministeriö vahvistaa vuosittain rahoitettavat opiskelijaviikot ja opetustunnit.

Jatkossa myös kotoutumissuunnitelman mukaisista, 100-prosenttisesti rahoitettavista suoritteiden enimmäismäärästä päätettäisiin oppilaitosmuodoittain valtion talousarviossa vuosittain osana oppilaitosmuodon suoritteiden enimmäismäärää.

**Esimerkki:** (kansanopistot)

|   |   |              |   |      |
|---|---|--------------|---|------|
| Kotoutumissuunnitelman suoritteet           | x | yksikköhinta | x | 100% |
| Muut kuin kotoutumissuunnitelman suoritteet | x | yksikköhinta | x | 57%  |

Vapaassa sivistystyössä opetus- ja kulttuuriministeriön vuosittain päättämät oppilaitosten suorittemäärät perustuvat rahoitustyöryhmässä 2016 sovittuihin laskentaperiaatteisiin, joista ei säädetä lainsäädännössä. Kotoutumissuunnitelman mukaiset suoritteet laskettaisiin varainhoitovuotta edeltänyttä vuotta edeltäneen vuoden toteumatietojen pohjalta vuodesta 2020 alkaen (esim. vuonna 2022 huomioidaan vuoden 2020 toteuma) ja vuosina 2018–2019 suoritteiden määrästä päätettäisiin aiemman toteuman ja oppilaitosten tekemän suorittemääräarvion perusteella.

*”Ylisuoritteiden” huomiointi rahoituksessa*

Mikäli oppilaitos päättää järjestää koulutusta siten, että vuosittain vahvistettu suorittemäärä ylittyy, oppilaitoksen rahoituksessa huomioidaan kuitenkin vain se osa suoritteista, joka on vahvistettujen suoritteiden mukainen. Esimerkiksi oppilaitoksella, jolla on yhteensä 5 500 suoritetta (1 000 kotoutumissuunnitelman mukaista + 4 500 muuta suoritetta) ja vahvistettu

suoritemäärä yhteensä 5 000 suoritetta, kotoutumissuunnitelman suoritteet olisivat  $5\,000/5\,500 \times 1\,000 = 909$  ja muut suoritteet  $5\,000/5\,500 \times 4\,500 = 4\,091$ . Mikäli vuosittain vahvistettu suoritemäärä ei ylitä, kotoutumissuunnitelman mukaiset suoritteet ovat toteutuneiden kotoutumissuoritteiden määrän mukaisia. Mikäli kotoutumissuunnitelman suoritteet koko oppilaitosmuodossa olisivat tämän ”kiintiöinnin” jälkeen edelleen suuremmat kuin mihin 100 %:n rahoitus riittää, kaikkien oppilaitosten suoritemäärää supistettaisiin vielä ”kiintiöityjen” suoritteiden suhteessa, jotta talousarviossa oleva koko oppilaitosmuodon kotoutumissuunnitelman mukainen enimmäissuoritemäärä ei ylitä. Yksittäisen oppilaitoksen suoritemäärän on kuitenkin tästä huolimatta kokonaisuutena pysyttävä oppilaitoksen vahvistetun suoritemäärän mukaisena.

Uuden koulutusmallin koelaskelmat löytyvät liitteistä 1–4.

### **Opiskelijamaksut ja päällekkäisen rahoituksen välttäminen**

Lakiin tulee kirjata, että kotoutumissuunnitelman mukaisesti opiskelevilta opiskelijoilta ei voi periä opiskelijamaksuja. Kotoutumissuunnitelman mukaisiin opintoihin ei myönnetä opintoteliavustusta.

## **4.3. UUDISTUKSEN EDELLYTTÄMÄT LAINSÄÄDÄNNÖN MUUTOKSET**

Lisäykset voimassa olevaan lakitekstiin kursiivilla. Lisäksi vapaata sivistystyötä koskevaan asetukseen (805/1998) tehtäisiin tarvittavat muutokset.

### **9 § (1 mom.)**

#### **Valtionosuuden määrä**

Kansanopiston, kansalaisopiston ja kesäyliopiston ylläpitäjälle myönnetään valtionosuutta 57 prosenttia sekä opintokeskuksen ja liikunnan koulutuskeskuksen ylläpitäjälle 65 prosenttia 8 §:n mukaan lasketusta euromäärästä. *Edellä sanotusta poiketen valtionosuutta myönnetään kuitenkin kansanopiston, opintokeskuksen, kansalaisopiston tai kesäyliopiston ylläpitäjälle 100 prosenttia 8 §:n mukaan lasketusta euromäärästä opetus- ja kulttuuriministeriön 10 §:n nojalla vahvistamalle määrälle sellaista oppilaitoksen ylläpitäjän järjestämää koulutusta, joka on hyväksytty opiskelijan kotoutumisen edistämiseksi annetun lain (1386/2010) 11 §:ssä tarkoitettuun kotoutumissuunnitelmaan.* Edellä 2 §:n 8 momentissa tarkoitetun oppilaitoksen ylläpitäjälle myönnetään valtionosuutta 57 prosenttia 8 §:n mukaan lasketusta euromäärästä.

-----

### **10 § (1 mom.)**

#### **Valtionosuuden laskemisessa käytettävien suoritteiden määrän vahvistaminen**

Opetus- ja kulttuuriministeriö vahvistaa vuosittain valtion talousarvion rajoissa valtionosuuden laskemisen perusteena käytettävän opiskelijaviikkojen, opiskelijavuorokausien, opiskelijapäivien sekä opetustuntien määrän. *Opetus- ja kulttuuriministeriö vahvistaa lisäksi vuosittain valtion*

*talousarvion rajoissa niiden opiskelijaviikkojen ja opetustuntien määrän edellä mainituista opiskelijaviikoista ja opetustunneista, joihin 9 §:n mukaan myönnetään 100 prosentin valtionosuus. Yhdistetyn oppilaitoksen osalta suoritteiden määrät vahvistetaan erikseen kullekin oppilaitosmuodolle.*

-----

**24 § (1 mom.)**

**Opiskelijoilta perittävät maksut**

*Opiskelijoilta voidaan periä opetuksesta kohtuullisia maksuja, lukuun ottamatta kansanopiston, opintokeskuksen, kansalaisopiston tai kesäyliopiston järjestämää opetusta siltä osin, kuin se on hyväksytty opiskelijan kotoutumisen edistämiseksi annetun lain 11 §:ssä tarkoitettuun kotoutumissuunnitelmaan.*

-----

**4.4. UUDISTUKSEN EDELLYTTÄMÄT MUUTOKSET VAPAAN SIVISTYTYÖN TIEDONKERUUSEEN**

Vuoden 2018 rahoitusta koskevien päätösten pohjaksi joudutaan täydentämään tiedonkeruita. Muutoksena nykyiseen tiedonkeruuseen verrattuna syksyllä kysytään kansalaisopistoilta ja kesäyliopistoilta uutena kohtana edellisen vuoden kotoutumissuunnitelman mukaisten suoritteiden toteutuma sekä opintokeskusten osalta kaikki kotoutumissuunnitelman mukaisiin suoritteisiin liittyvät kohdat. Kansanopistojen osalta uutena kohtana on kustannuskyselyn 2016 yhteydessä jo kysytty edellisen vuoden kotoutumissuunnitelman mukaisten suoritteiden toteutuma.

Oppilaitosmuodoittain tiedot on kerätty/kerätään seuraavasti:

- Kansanopistojen osalta kotoutumissuunnitelman mukaisten opiskelijaviikkojen toteuma vuodelta 2016 on kysytty kustannuskyselyssä 2016 ja syksyn 2017 perustietokyselyssä tullaan kysymään kotoutumissuunnitelman mukaisten opiskelijaviikkojen toteuma ajalta 1.1.–31.7.2017 ja arvio ajalta 1.8.–31.12.2017.
- Kansalaisopistojen ja kesäyliopistojen osalta kotoutumissuunnitelman mukaisten opetustuntien toteuma vuodelta 2016, toteuma ajalta 1.1.–31.7.2017 ja arvio ajalta 1.8.–31.12.2017 tullaan kysymään syksyn 2017 perustietokyselyssä.
- Opintokeskusten osalta kotoutumissuunnitelman mukaisten opetustuntien toteuma vuodelta 2016, toteuma ajalta 1.1.–31.7.2017 ja arvio ajalta 1.8.–31.12.2017 tullaan kysymään erikseen oppilaitoksilta elo- ja syyskuun 2017 aikana.

Lisäksi opetus- ja kulttuuriministeriö tekee kansanopistoille, kansalaisopistoille, kesäyliopistoille ja opintokeskuksille elo- ja syyskyn 2017 aikana kyselyn, jossa pyydetään arvio vuoden 2018 kotoutumissuunnitelman mukaisista suoritteista perusteluineen.

#### **4.5 ETUUKSIA KOSKEVAT MUUTOSTARPEET**

Työryhmä katsoo, että työttömyysetuudella tuettua omaehtoista opiskelua koskevat säännökset sekä kotoutumisen edistämisestä annetun lain työttömyysetuudella tuettua omaehtoista opiskelua koskevia säännöksiä tulisi lainsäädäntöä uudistettaessa muuttaa siten, että ne tukevat koulutuspolkujen nopeuttamista.

Kotoutumisajan päätyttyä omaehtoiseen julkisen työvoima- ja yrityspalvelulain perusteella tuettaviin opintoihin siirtymisen edellyttämä opintojen keskeyttäminen vuodeksi hidastaa pahimmassa tapauksessa vähintään vuodella koulutuspolkua ja työelämään siirtymistä. Opintojen keskeyttämistä ei tulisi laissa jatkossa edellyttää.

Opintokokonaisuuskohtainen enimmäistukiaika soveltuu huonosti uusiin joustaviin, nopeampiin siirtymiin ja koulutuspolkuihin. Maahanmuuttajien siirtymistä koulutusjärjestelmän mukaiseen koulutukseen on haluttu nopeuttaa lisäämällä koulutusjärjestelmän mukaisen koulutuksen alkuun ja rinnalle opiskelua ja kielitaidon kehittymistä tukevia elementtejä. Kotoutuskoulutuksen kestoa on tämän vuoksi voitu lyhentää, mutta tukitoimet syövät omaehtoisen koulutuksen opintokokonaisuuskohtaista enimmäisaikaa. Seurauksena on se, että kotoutumisen aikainen tuki voi katketa ennen kuin ammatillisia tai muita opintoja on suoritettu riittävästi. Opintojen enimmäistukiajan tulisi tukea opintojen nopeuttamista, ei estää opintojen tarkoituksenmukaista järjestämistä tai johtaa keinotekoisiiin opintokokonaisuusmäärittelyihin.

#### **4.6 KOULUTUKSEN SISÄLLÖN KEHITTÄMINEN**

Syksyn 2017 aikana laaditaan koulutuksen sisältöjä kuvaavat runkosuunnitelmat erilaisille kohderyhmille. Koulutuksen keskeisiä sisältöalueita ovat luku- ja kirjoitustaidon ja suomen/ruotsin kielen opinnot.

Liitteessä 3 on vapaan sivistystyön järjestöjen luonnostelemia kuvauksia koulutuksen toteutuksista eri oppilaitosmuodoissa. Kuvauksia ei ole käsitelty työryhmässä.

#### **4.7 OPISKELIJAT, JOIDEN KOTOUTUMISSUUNNITELMAN MUKAINEN AIKA ON PÄÄTTYNYT**

Työryhmän esityksen lähtökohtana on ollut hallituksen puolivälitarkastelun linjaus, jonka mukaan 100 %:n valtionosuus tulee koskemaan niitä opiskelijoita, joiden kotoutumissuunnitelmaan nyt esitettävä koulutus sisältyy. Tämä linjaus jättää uuden koulutuksen ja maksuttomuuden ulkopuolelle merkittävän määrän kohderyhmään kuuluvia. Sopivan koulutusmallin puuttuessa on ehtinyt muodostua paljon patoutunutta koulutustarvetta. Näiden ryhmien osallistumista koulutukseen tulisi tukea opintoseteliavustuksella.

Erityisenä kysymyksenä on opintosetelien kohdentamisessa syytä ottaa huomioon se, että kaksikielisillä alueilla, joissa ruotsinkielisen väestön osuus on merkittävä, maahanmuuttajat tarvitsevat sijoittuakseen työelämään sekä suomen että ruotsin kielen osaamista. Koska ensisijainen kotoutumiskieli on suomi, maahanmuuttajan ei yleensä ole mahdollista opiskella ruotsin kieltä kotoutumisajan puitteissa. Tämä tulisi ottaa huomioon opintosetelirahoituksen jaossa.

#### **4.8 YHTEISTYÖ TE-HALLINNON KANSSA**

TE-toimistot ja kunnat ovat vastuussa kotoutumislain mukaisten alkukartoitusten järjestämisestä (työllistymis-, opiskelu- ja muiden kotoutumisvalmiuksien arviointi ml. kielitaidon kartoitus ja palveluiden tarpeen arviointi) sekä kotoutumissuunnitelmien laatimisesta.

Vapaan sivistystyön uuden koulutustehtävän mukaisen koulutuksen toteuttajien on välttämätöntä tehdä kiinteää yhteistyötä koulutuksen suunnittelussa ja toteutuksessa TE-toimiston ja kunnan kanssa.

#### **4.9 ARVIOINTI**

Tämän esityksen mukaisen maahanmuuttajien kotoutumissuunnitelman mukaisen koulutuksen toteutumista ja kohdentumista arvioidaan vuoden 2018 ja 2019 jälkeen vuonna 2020.

**LIITE 1****1. VAPAAN SIVISTYSTYÖN LAINSÄÄDÄNTÖ**

Vapaan sivistystyön oppilaitosten toimintaa ja rahoitusta koskevat säännökset ovat vuoden 1999 alusta sisältyneet vapaasta sivistystyöstä annettuun lakiin (632/1998). Lain piiriin kuuluvat kansalaisopistot, kansanopistot, opintokeskukset, liikunnan koulutuskeskukset ja kesäyliopistot. Vuoden 2002 syksystä myös Snellman-korkeakoulun toimintaan ja rahoitukseen on sovellettu vapaasta sivistystyöstä annettua lakia. Kullekin oppilaitosmuodolle on laissa erilliset rahoituksen määräytymistä koskevat perusteet.

**2. VAPAAN SIVISTYSTYÖN RAHOITUSJÄRJESTELMÄ****2.1 Vapaan sivistystyön valtionosuusrahoituksen nykytila**

Vapaan sivistystyön rahoitus uudistettiin vuodesta 2016 alkaen vapaan sivistystyön rakenne- ja rahoitustyöryhmän muistion (Opetus- ja kulttuuriministeriön työryhmämuistioita ja selvityksiä 2014:25) ehdotusten pohjalta. Vapaan sivistystyön lain 632/1998 § 10 mukaan opetus- ja kulttuuriministeriö vahvistaa vuosittain valtion talousarvion rajoissa valtionosuuden laskemisen perusteena käytettävän suoritteiden määrän. Yksikköhinnan muodostumisesta määrätään lain 11, 11b 12, 13 ja 13a §:issä. Alla on jokaiselle oppilaitosmuodolle kuvattu suoritteiden määräytyminen siten, kuin se on ehdotettu työryhmän muistiossa ja kuvattu Opetushallituksen julkaisussa Opetus- ja kulttuuritoimen rahoitus-yksikköhintojen ja rahoituksen määräytyminen vuonna 2016 (Opetushallitus, Oppaat ja käsikirjat 2016:4)

**2.1.1. Kansalaisopistot**

Kansalaisopiston valtionosuuden peruste lasketaan kertomalla opetus- ja kulttuuriministeriön ko. opistolle vahvistama opetustuntien määrä opetustunnin yksikköhinnalla.

Valtionosuus kansalaisopiston ylläpitäjälle on vapaasta sivistystyöstä annetun lain 9 §:n mukaan 57 % valtionosuuden laskennallisesta perusteesta.

Opetus- ja kulttuuriministeriön vahvistamasta opetustuntien määrästä 90 % perustuu kiintiöön, jolloin jaettavissa olevien opetustuntien opistokohtaiset määrät pysyvät suhteellisesti samansuuruisina vuodesta toiseen. Kiintiö perustuu opistojen vuosien 2011–2013 toteutuneiden opetustuntien suhteellisiin määriin.

Liikkuvan osan perusteella vahvistetaan 10 % opetustunneista. Liikkuvan osan jakosuhteet lasketaan kansalaisopistojen toiminta-alueilla väestöpohjassa tapahtuneiden muutosten perusteella. Väestöpohjan muutoksissa seurataan toiminta-alueiden väestön kokonaismäärää, työttömien määrää, vieraskielisten määrää ja 63 vuotta täyttäneiden määrää. Liikkuvan osan laskennassa väestön kokonaismäärän muutoksen painoarvo on 70 % ja kaikkien muiden kriteereiden muutosten painoarvo on 10 %. Vuodelle 2017 tehtävän opetustuntimääräpäätöksen perusteena ovat aikavälillä 31.12.2014 ja 31.12.2015 tapahtuneet väestömuutokset.

Mikäli opiston kolmen vuoden toteutuneiden tuntien keskiarvo jää alle myönnettävissä olevan suoritemäärän, opistolle myönnetään korkeintaan keskiarvon mukainen määrä suoritteita ja loppuosa jaetaan muille opistoille.

### **2.1.2 Kansanopistot**

Kansanopistojen vuotuinen valtiosuuden peruste lasketaan kertomalla sille vahvistettu opiskelijaviikkojen määrä opiskelijaviikkoa kohden määrätyllä yksikköhinnalla.

Kansanopistoille myönnettävän valtiosuuden määrä on 57 prosenttia edellä mainitulla tavalla lasketusta valtiosuuden perusteesta.

Opetus- ja kulttuuriministeriön vahvistama opiskelijaviikkojen määrä perustuu kyseisen kansanopiston aiempina vuosina toteutuneiden opiskelijaviikkojen määriin sekä valtion talousarviossa jaettavissa olevaan opiskelijaviikkojen kokonaismäärään. Opetus- ja kulttuuriministeriön rahoituksen perusteeksi vahvistamat opiskelijaviikkomäärät määräytyvät 90-prosenttisesti opistokohtaisten kiintiöiden mukaan, jolloin opistojen vuosien 2009–2013 toteutuneiden opiskelijaviikkojen keskiarvo suhteutetaan kaikkien opistojen keskiarvoista yhteenlaskettuun määrään ja rahoitusvuodelle jaettavissa olevien opiskelijaviikkojen tasoon. Kiintiöiden asettamisvaiheessa on kuitenkin harkinnanvaraisesti muutettu joidenkin ylläpitäjien kiintiön tasoa, esimerkiksi niiden opistojen, joiden pääasiallisen koulutustehtävän muodostaa vaikeasti vammaisille järjestettävä koulutus ja joille myönnettiin aiemmin valtiosuutta 70 prosenttia valtiosuuden perusteesta. Opistojen välinen suhteellinen osuus jaettavissa olevista opiskelijaviikoista pysyy vuosittain samana ja kiintiöiden laskennan perusteena olevat vuodet eivät myöskään muutu.

Rahoituksen perusteeksi vahvistettavien opiskelijaviikkojen määrästä 10 % muodostuu ns. liikkuvasta osasta. Vuodelle 2017 opiskelijaviikkojen liikkuva osa lasketaan vuosien 2013–2015 toteutuneiden opiskelijaviikkojen keskiarvon mukaan suhteutettuna kaikkien opistojen keskiarvoista yhteenlaskettuun määrään ja rahoitusvuodelle jaettavissa olevien opiskelijaviikkojen tasoon. Jos etäopetuksen antaminen ei ole kansanopiston ylläpitämisluvassa mainittu koulutustehtävä, otetaan oppilaitoksen valtiosuuden perusteena käytettäviä opiskelijaviikkoja laskettaessa etäopetuksen ja työssäoppimisen opiskelijaviikkojen yhteismäärästä huomioon enintään 20 prosenttia oppilaitoksen kaikista toteutuneista lähiopetuksen opiskelijaviikoista. Työssäoppimisen opiskelijaviikoista otetaan kuitenkin aina huomioon enintään 20 prosenttia oppilaitoksen kaikista toteutuneista lähiopetuksen opiskelijaviikoista.

Mikäli opiston kolmen vuoden toteutuneiden opiskelijaviikkojen keskiarvo jää alle myönnettävissä olevan suoritemäärän, opistolle myönnetään korkeintaan keskiarvon mukainen määrä suoritteita.

### **2.1.3 Kesäyliopistot**

Kesäyliopiston vuotuinen valtiosuuden laskennallinen peruste lasketaan kertomalla opetus- ja kulttuuriministeriön ko. opistolle vahvistama opetustuntien määrä opetustunnin yksikköhinnalla.

Kesäyliopiston ylläpitäjille myönnettävän valtiosuuden määrä on 57 prosenttia edellä mainitulla tavalla lasketusta valtiosuuden perusteesta.

Kesäyliopistoille vuodelle 2017 rahoituksen perusteeksi myönnettävien opetustuntien määrä vahvistetaan aiempien vuosien periaatetta käyttäen. Opetus- ja kulttuuriministeriön vahvistama opetustuntien määrä perustuu kyseisen kesäyliopiston toteutuneiden opetustuntien määriin ja valtion talousarviossa jaettavissa olevien opetustuntien kokonaismäärään. Vuodelle 2017 vahvistetun opetustuntien määrän valmistelussa perustana ovat olleet vuosien 2014 ja 2015 toteutuneiden ja vuoden 2016 arvioitujen opetustuntien määrät.

#### **2.1.4 Opintokeskukset**

Opintokeskusten vuotuinen valtionosuuden laskennallinen peruste lasketaan kertomalla opetus- ja kulttuuriministeriön ko. opintokeskukselle vahvistama opetustuntien määrä opetustunnin yksikköhinnalla.

Valtionosuus opintokeskuksen ylläpitäjälle on 65 % valtionosuuden laskennallisesta perusteesta ja se myönnetään erillisellä opetus- ja kulttuuriministeriön päätöksellä.

Opetus- ja kulttuuriministeriön vahvistamat valtionosuustunnit määräytyvät opintokeskusten aiempina vuosina toteuttamien opetustuntimäärien ja valtion talousarviossa olevan enimmäismäärän perusteella. Vuodesta 2016 alkaen suoritemäärät on kiintiöity opintokeskusten viiden vuoden (2010–2014) keskiarvojen pohjalta ja suhteutettu valtion talousarvion suoritemäärään. Kullekin opintokeskukselle myönnetään kiinteä osuus valtion talousarvion suoritemäärästä ja osuus pysyy samana edellyttäen, että opintokeskus tekee sille myönnettyt valtionosuustunnit.

Mikäli opintokeskuksen kolmen vuoden toteutuneiden tuntien keskiarvo jää alle myönnettävissä olevan suoritemäärän, opintokeskukselle myönnetään korkeintaan keskiarvon mukainen määrä suoritteita ja loppuosa jaetaan muille opintokeskuksille.

## **2.2 Valtionavustusrahoitus**

Harkinnanvaraisia valtionavustuksia vapaan sivistystyön oppilaitoksille voidaan myöntää valtion talousarviossa vuosittain tarkoitukseen osoitettujen määrärahojen rajoissa. Vapaasta sivistystyöstä annetun lain vuoden 2010 alusta voimaan tulleen 14 §:n muutoksen mukaan oppilaitosten ylläpitäjille voidaan myöntää laatu- ja kehittämisavustuksia, opintoseteliavustuksia, oppilaitosten rakenteellista kehittämisohjelmaa tukevia avustuksia sekä ylimääräisiä avustuksia käyttökustannuksiin valtion talousarviossa osoitettujen määrärahojen rajoissa. Rakenteelliseen kehittämiseen kohdistuneiden avustusten osalta 14 §:ää muutettiin vuoden 2015 alusta siten, että ne ovat rakenteellista kehittämistä tukevia avustuksia. Valtionapuviranomainen on rakenteellisen kehittämisen avustuksissa opetus- ja kulttuuriministeriö ja muissa avustuksissa Opetushallitus. Valtionavustukset myönnetään valtion talousarvion momentilta 29.10.31.

### **2.2.1 Opintoseteliavustukset**

Opintosetelityyppinen valtionavustus otettiin käyttöön vuonna 2007. Opintoseteliavustus on tarkoitettu aikuisopiskelusta perittäviä maksuja korvaavaksi järjestelmäksi vapaan sivistystyön vapaatavoitteisessa koulutuksessa. Avustusta myönnetään vapaan sivistystyön oppilaitosten ylläpitäjille hakemusten perusteella. Avustuksella oppilaitokset voivat jättää perimättä tai alentaa opintomaksuja sellaisilta kohderyhmiltä, joiden hakeutumista ja pääsyä opintoihin halutaan edistää. Osa avustuksesta voidaan käyttää kohderyhmien aktivoimisesta,



opetusjärjestelyistä sekä hakevan ja tukevan toiminnan palveluista aiheutuviin erityiskustannuksiin. Opintosetelityyppeihin valtionavustuksiin on kohdennettu rahoitusta seuraavasti:

| <b>Opintoseteliavustukset</b> | 2013             | 2014             | 2015             | 2016              | 2017               |
|-------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|--------------------|
| Kansalaisopistot              | 1 090 000        | 1 090 000        | 1 030 000        | 1 030 000         | 1 000 000          |
| Kansanopistot                 | 780 000          | 780 000          | 780 000          | 780 000*          | 780 000**          |
| Kesäyliopistot                | 75 000           | 75 000           | 0                | 0                 | 0                  |
| Opintokeskukset               | 150 000          | 150 000          | 150 000          | 150 000           | 250 000            |
| <b>Yhteensä</b>               | <b>2 095 000</b> | <b>2 095 000</b> | <b>1 960 000</b> | <b>1 960 000*</b> | <b>1 930 000**</b> |

\*)Tämän lisäksi talousarviossa on varattu 440 000 euroa Lehtimäen opistolle ylimääräisenä opintoseteliavustuksena.

\*\*\*) Tämän lisäksi talousarviossa on varattu 416 000 euroa Lehtimäen opistolle ylimääräisenä opintoseteliavustuksena.

### 2.2.2 Opintoseteliavustukset maahanmuuttajanuorten koulutustakuun toteuttamiseen

Kansalaisopistoille ja kansanopistoille voidaan osana nuorisotakuun toteuttamista myöntää opintoseteliavustuksia maahanmuuttajanuorten koulutukseen. Avustusta käytetään koulutuksen järjestämisestä aiheutuviin kokonaiskustannuksiin. Kohderyhmänä ovat maahanmuuttajat, eli Suomeen muuttaneet henkilöt, joilla on kotikunta Suomessa. Ensisijainen kohderyhmä on alle 20-vuotiaat peruskoulun tai perusopetuksen lisäopetuksen päättäneet, päättämisvaiheessa olevat tai oppivelvollisuusiän ylittäneet maahanmuuttajanuoret, joilla ei ole jatkokoulutuspaikkaa. Toissijaisesti koulutukseen voidaan ottaa myös 20–29-vuotiaita vailla toisen asteen koulutusta olevia maahanmuuttajanuoria. Mikäli myönnettyä avustusta ei voida kokonaan käyttää edellä mainittujen kohderyhmien koulutukseen, voidaan sitä käyttää muiden nuorisotakuun piiriin kuuluvien koulutukseen. Tarjottavan koulutuksen vähimmäislaajuus kansalaisopistoissa on 300 opetustuntia ja kansanopistoissa 15 opiskelijaviikkoa.

| <b>Nuorisotakuun opintoseteliavustukset</b> | 2013             | 2014             | 2015             | 2016             | 2017             |
|---|------------------|------------------|------------------|------------------|------------------|
| Kansalaisopistot                            | 900 000          | 900 000          | 900 000          | 900 000          | 863 000          |
| Kansanopistot                               | 1 100 000        | 1 100 000        | 1 100 000        | 1 100 000        | 1 040 000        |
| <b>Yhteensä</b>                             | <b>2 000 000</b> | <b>2 000 000</b> | <b>2 000 000</b> | <b>2 000 000</b> | <b>1 903 000</b> |

### 2.2.3 Laatu- ja kehittämisavustukset

Osana vapaan sivistystyön kehittämisohjelman toimeenpanoa on aiempien kehittämisavustusten pohjalta muodostettu laatu- ja kehittämisrahoitus, joka otettiin käyttöön vuodesta 2010 lähtien. Laatu- ja kehittämisrahoituksen tavoitteet ja toteutus on valmisteltu yhdessä eri oppilaitosryhmiä ja niiden ylläpitäjiä edustavien valtakunnallisten keskusjärjestöjen kanssa ja sovittu Vapaan sivistystyön yhteistyöryhmässä (YTR). Vuosina 2015 ja 2017 toteutuneiden valtiontalouden säästöjen yhteydessä luovuttiin muiden oppilaitosmuotojen paitsi kansalaisopistojen osalta erillisistä laatu- ja kehittämisavustuksista. Näiden oppilaitosmuotojen osalta koulutuksen laatu ja kehittäminen katsotaan osaksi valtionosuusrahoituksella rahoitettavaa koulutustoimintaa.

Laatu- ja kehittämisavustuksia on myönnetty seuraavasti:

| <b>Laatu- ja kehittämisavustukset</b> | 2013             | 2014             | 2015             | 2016              | 2017             |
|---------------------------------------|------------------|------------------|------------------|-------------------|------------------|
| Kansalaisopistot                      | 1 300 000        | 1 300 000        | 1 128 000        | 1 056 000         | 1 040 000        |
| Kansanopistot                         | 1 150 000        | 1 150 000        | 0                | 0*                | 0                |
| Kesäyliopistot                        | 75 000           | 75 000           | 0                | 0                 | 0                |
| Opintokeskukset                       | 1 050 000        | 1 050 000        | 350 000          | 0                 | 0                |
| <b>Yhteensä</b>                       | <b>3 575 000</b> | <b>3 575 000</b> | <b>1 478 000</b> | <b>1 056 000*</b> | <b>1 040 000</b> |

\*) Tämän lisäksi myönnettiin Iso Kirja -opiston kehittämiseen 100 000 euroa.

## 2.2.4 Ylimääräiset avustukset

Kansanopistoille ja kesäyliopistoille voidaan myöntää ylimääräistä avustusta käyttökustannuksiin. Avustus on tarkoitettu käyttötalouden helpottamiseen ylimenokaudella erityisesti silloin, kun oppilaitoksen valtionosuus on pienentynyt määräytymisperusteiden muutoksen, kuten kuntaliitoksen johdosta. Avustusta on voitu myöntää myös silloin, kun oppilaitoksen taloudellinen asema on jostakin erityisestä syystä tilapäisesti heikentynyt eikä tilanteeseen ole voitu ennalta varautua. Avustuksia on myönnetty seuraavasti:

| Ylimääräiset avustukset | 2013    | 2014    | 2015    | 2016    | 2017     |
|-------------------------|---------|---------|---------|---------|----------|
| Kansalaisopistot        | 0       | 0       | 0       | 0       | 0        |
| Kansanopistot           | 350 000 | 150 000 | 50 000  | 50 000  | 50 000*  |
| Kesäyliopistot          | 50 000  | 50 000  | 50 000  | 50 000  | 50 000   |
| Opintokeskukset         | 0       | 0       | 0       | 0       | 0        |
| Yhteensä                | 400 000 | 200 000 | 100 000 | 100 000 | 100 000* |

\*) Tämän lisäksi myönnettiin Suomen Teologisen Opiston toimintaan 100 000 euroa.

## 2.2.5 Rakenteellisen kehittämisen avustukset

Vapaan sivistystyön oppilaitoksille myönnettiin vuosina 2010–2012 oppilaitosten rakenteellista kehittämisohjelmaa tukevia avustuksia. Vuonna 2014 otettiin jälleen käyttöön erillinen rakenteellisen kehittämisen avustus kansanopistoille ja vuodelle 2015 avustuslajin käyttöä laajennettiin myös kansalaisopistoille.

| Rakenteellisen kehittämisen avustukset | 2014    | 2015    | 2016    | 2017    |
|--|---------|---------|---------|---------|
| Kansalaisopistot                       | 0       | 100 000 | 200 000 | 109 000 |
| Kansanopistot                          | 400 000 | 400 000 | 400 000 | 336 000 |
| Yhteensä                               | 400 000 | 500 000 | 600 000 | 445 000 |

## 2.3 Tiedonkeruu

Vapaan sivistystyön oppilaitosten kustannuksia ja tuloja koskevat tiedot perustuvat Tilastokeskuksen ja/tai Opetushallituksen toteuttamaan kustannustietokyselyyn. Kunnallisten kansalaisopistojen tiedot perustuvat kuntien toiminta- ja taloustilastoihin. Yksityisten kansalaisopistojen sekä muiden oppilaitosmuotojen kustannustiedot kerää Opetushallitus. Tässä raportissa pohjana käytetyt talous- ja toimintatietoja koskevat yhteenvedot, ei kuitenkaan talousarviolukuja, on tuottanut Tampereen yliopiston Valos-ryhmä (1.3.2017 alkaen Opetushallitus).

## 2.4 Rahoituksen määrä

### 2.4.1. Valtion rahoitus

Valtion talousarvioissa 2016 ja 2017 sekä hallituksen vuotta 2019 koskevassa kehyspäätöksessä vapaaseen sivistystyöhön on osoitettu rahoitusta seuraavan taulukon mukaisesti. Vapaan sivistystyön valtion rahoituksessa toteutettiin 8,5 milj. euron leikkaus vuonna 2017.

|                  | 2016        |           |             | 2017        |           |             | kehys 2019  |
|------------------|-------------|-----------|-------------|-------------|-----------|-------------|-------------|
|                  | vos         | vas       | yhteensä    | vos         | vas       | yhteensä    | vos+vas     |
| Kansalaisopistot | 85 974 000  | 3 186 000 | 89 160 000  | 79 437 000  | 3 012 000 | 82 449 000  |             |
| Kansanopistot    | 46 165 000  | 2 870 000 | 49 035 000  | 43 438 000  | 2 722 000 | 46 160 000  |             |
| Kesäyliopistot   | 5 262 000   | 50 000    | 5 312 000   | 4 954 000   | 50 000    | 5 004 000   |             |
| Opintokeskukset  | 14 263 000  | 150 000   | 14 413 000  | 12 407 000  | 250 000   | 12 657 000  |             |
| Yhteensä         | 151 664 000 | 6 256 000 | 157 920 000 | 140 236 000 | 6 034 000 | 146 270 000 | 148 108 000 |

vos = valtionosuus, vas = valtionavustukset

#### 2.4.2. Muu tulorahoitus

Laskennallisen ja harkinnanvaraisen valtionosuusrahoituksen lisäksi oppilaitosten tulorakenne muodostuu ylläpitäjien rahoituksesta, opiskelijamaksuista ja maksullisesta palvelutoiminnasta. Laskennallisen valtionosuuden mukaiset tulot muodostuvat kokonaisuudessaan vapaan sivistystyön lain piiriin kuuluvasta toiminnasta.

## LIITE 2

## ARVIOIDUT LISÄRAHOITUSTARPEET

|                  | Toteutunut suorite 2015<br>tai 2016 (tai arvio siitä) | - josta<br>kotosuoritteet | koto/tot % | lisärahoitustarve<br>koto (arvio) |
|------------------|---|---------------------------|------------|-----------------------------------|
| Kansalaisopistot | 2 170 388   | 9 183                     | 0,4 %      | 242 398                           |
| Kesäyliopistot   | 109 732   | 600                       | 0,5 %      | 20 923                            |
| Kansanopistot    | 289 266   | 26 762                    | 9,3 %      | 2 665 628                         |
| Opintokeskukset  |   | ei tiedossa               |            | ei voida arvioida                 |

## Taulukon luvut ovat yhteenveto koelaskelmista:

VSTlisarah\_koelask\_kansanopistot.xlsx

VSTlisarah\_koelask\_kansalaisopistot.xlsx

VSTlisarah\_koelask\_kesäyliopistot.xlsx

Kikky-kerroin (ulk. lomar. säätö, HE s16) 98,19 %  
 VO-% 57%

| Kuntatunnus | Omitaja                         | PERUSTIEDOKSELY SYKSY 2016 (7)                              |                                | Yksikköhinta 2017 (8)                           |              | VAHVISTETTUIEN OPISKELUAJAVANKOJEN ERITTELY |   | NYKYMIEN RAHOITUS JA LISÄRAHOITUS                 |  | Lisärahoituksen tarve |                                       |                                     |           |        |
|-------------|---------------------------------|---|--------------------------------|---|--------------|---|---|---|--|-----------------------|---------------------------------------|-------------------------------------|-----------|--------|
|             |                                 | Kotoutumisluonn. omaeht. koul. opt. en arvio 1.1.-31.7.2016 | Yhteensä kotototeumaarvio 2016 | Yksikköhinta 2017 (8) (sisältää ALV-korotuksen) | Yksityisille | Toteutuneet optit 2015 (6)                  | Vahvistetut opetustunnit 2017 (8) osuus vahvistetuista optista 2017 (8) | Ei-kotosuoritetut vahvistetuista optista 2017 (8) | Kotosuoritetut vahvistetuista optista 2017 (8) |                       | Ei-kotosuoritetun rahoitus (57% kiky) | Kotosuoritetun rahoitus (100% kiky) |           |        |
| 02093       | Ahjoian kansalaisopisto         | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 34 499                                      | 31 151  | 90,3 %  | 31 151   | 0                     | 1 524 891                             | 0                                   | 1 524 891 | 0      |
| 02056       | Auralan kansalaisopisto         | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 10 245                                      | 9 778   | 95,4 %  | 9 778  | 0                     | 478 649                               | 0                                   | 478 649   | 0      |
| 10046       | Ereä-Karjalan kansalaisopisto   | 465   | 390                            | 85,88   | 855          | 18 269                                      | 14 714  | 80,5 %  | 14 025   | 689                   | 686 565                               | 59 139                              | 720 274   | 25 430 |
| 02096       | Harjulan kansalaisopisto        | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 7 918                                       | 8 367   | 105,7 %   | 8 367  | 0                     | 409 578                               | 0                                   | 409 578   | 0      |
| 02142       | Iitä-Hämeneen opisto            | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 7 896                                       | 5 067   | 64,2 %  | 5 067  | 0                     | 248 038                               | 0                                   | 248 038   | 0      |
| 02025       | Jokelan kansalaisopisto         | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 4 970                                       | 3 939   | 79,3 %  | 3 939  | 0                     | 192 820                               | 0                                   | 192 820   | 0      |
| 02140       | Heinolan kansalaisopisto        | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 9 815                                       | 8 099   | 82,5 %  | 8 099  | 0                     | 396 459                               | 0                                   | 396 459   | 0      |
| 02180       | Jyväskylän kansalaisopisto      | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 4 164                                       | 3 459   | 83,1 %  | 3 459  | 0                     | 169 324                               | 0                                   | 169 324   | 0      |
| 02203       | Järveläkeuden kansalaisopisto   | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 14 290                                      | 10 684  | 74,8 %  | 10 684   | 0                     | 522 999                               | 0                                   | 522 999   | 0      |
| 02028       | Kalliolan kansalaisopisto       | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 11 550                                      | 11 152  | 96,6 %  | 11 152   | 0                     | 545 908                               | 0                                   | 545 908   | 0      |
| 02197       | Aänekosken kansalaisopisto      | 39  | 22                             | 85,88   | 61           | 14 043                                      | 9 476   | 67,5 %  | 9 435  | 41                    | 461 850                               | 3 535                               | 463 865   | 1 520  |
| 02209       | Kurikan kansalaisopisto         | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 11 251                                      | 11 115  | 98,8 %  | 11 115   | 0                     | 544 097                               | 0                                   | 544 097   | 0      |
| 02239       | Kuusamo-opiston kansalaisopisto | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 5 998                                       | 4 913   | 81,9 %  | 4 913  | 0                     | 240 499                               | 0                                   | 240 499   | 0      |
| 02137       | Kymenlaakson opisto             | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 7 984                                       | 5 611   | 70,3 %  | 5 611  | 0                     | 274 667                               | 0                                   | 274 667   | 0      |
| 02188       | Levestuoreen kansalaisopisto    | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 2 122                                       | 1 536   | 72,4 %  | 1 536  | 0                     | 75 190                                | 0                                   | 75 190    | 0      |
| 02146       | Lumulan opisto                  | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 11 170                                      | 12 142  | 108,7 %   | 12 142   | 0                     | 594 370                               | 0                                   | 594 370   | 0      |
| 02026       | Nurmijärven Opisto              | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 21 887                                      | 18 367  | 83,9 %  | 18 367   | 0                     | 899 094                               | 0                                   | 899 094   | 0      |
| 02075       | Otsolan kansalaisopisto         | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 15 149                                      | 13 286  | 87,7 %  | 13 286   | 0                     | 650 371                               | 0                                   | 650 371   | 0      |
| 02267       | Roveniemen kansalaisopisto      | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 10 302                                      | 8 382   | 81,4 %  | 8 382  | 0                     | 410 312                               | 0                                   | 410 312   | 0      |
| 02235       | Aalto kansalaisopisto           | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 2 130                                       | 1 875   | 88,0 %  | 1 875  | 0                     | 91 784                                | 0                                   | 91 784    | 0      |
| 02038       | Taimelan opisto                 | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 2 075                                       | 1 482   | 71,4 %  | 1 482  | 0                     | 72 546                                | 0                                   | 72 546    | 0      |
| 02042       | Heislingin alkuisopisto         | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 6 306                                       | 5 492   | 87,1 %  | 5 492  | 0                     | 268 842                               | 0                                   | 268 842   | 0      |
| 02245       | Wuolle-opiston kansalaisopisto  | 0   | 0                              | 85,88   | 0            | 22 923                                      | 23 018  | 100,4 %   | 23 018   | 0                     | 1 126 768                             | 0                                   | 1 126 768 | 0      |
| 02198       | Järvi-Pohjanmaan kansalaisop.   | 40  | 44                             | 82,91   | 84           | 8 497                                       | 6 921   | 81,5 %  | 6 853  | 68                    | 317 982                               | 5 570                               | 321 157   | 2 395  |
| 02199       | Lakeudenportin kansalaisopisto  | 122   | 120                            | 82,91   | 242          | 13 909                                      | 10 225  | 73,5 %  | 10 047   | 178                   | 466 219                               | 14 483                              | 474 474   | 6 228  |
| 10113       | Esbo arbetarinstitut            | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 7 184                                       | 5 475   | 76,2 %  | 5 475  | 0                     | 254 058                               | 0                                   | 254 058   | 0      |
| 02058       | Euran kansalaisopisto           | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 5 010                                       | 4 261   | 85,0 %  | 4 261  | 0                     | 197 725                               | 0                                   | 197 725   | 0      |
| 02095       | Wahren-opisto                   | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 6 148                                       | 4 278   | 69,6 %  | 4 278  | 0                     | 198 513                               | 0                                   | 198 513   | 0      |
| 02231       | Jokilaivan Opisto               | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 20 464                                      | 15 722  | 76,8 %  | 15 722   | 0                     | 729 553                               | 0                                   | 729 553   | 0      |
| 02232       | Jokihelmen opisto               | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 17 871                                      | 14 132  | 79,1 %  | 14 132   | 0                     | 655 772                               | 0                                   | 655 772   | 0      |
| 02126       | Haminan kansalaisopisto         | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 11 874                                      | 8 474   | 71,4 %  | 8 474  | 0                     | 393 222                               | 0                                   | 393 222   | 0      |
| 02021       | Hangon suomen kansalaisopisto   | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 1 470                                       | 1 132   | 77,0 %  | 1 132  | 0                     | 52 529                                | 0                                   | 52 529    | 0      |
| 02047       | Hangö sv.medborgarinstitut      | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 1 376                                       | 1 041   | 75,7 %  | 1 041  | 0                     | 48 306                                | 0                                   | 48 306    | 0      |
| 02179       | Hankasalmen kansalaisopisto     | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 7 294                                       | 5 221   | 71,6 %  | 5 221  | 0                     | 242 272                               | 0                                   | 242 272   | 0      |
| 02097       | Haujärven kansalaisopisto       | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 2 651                                       | 2 396   | 90,4 %  | 2 396  | 0                     | 111 182                               | 0                                   | 111 182   | 0      |
| 02022       | Hgin kaupsum.työväenopisto      | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 100 946                                     | 85 254  | 84,5 %  | 85 254   | 0                     | 3 956 068                             | 0                                   | 3 956 068 | 0      |
| 02046       | Hfors stads sv. arbetarinst.    | 273   | 0                              | 82,91   | 273          | 22 377                                      | 18 506  | 82,7 %  | 18 280   | 226                   | 848 263                               | 18 380                              | 858 740   | 7 903  |
| 02061       | Hultstier seudun kansalaisop.   | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 9 955                                       | 7 446   | 74,8 %  | 7 446  | 0                     | 345 519                               | 0                                   | 345 519   | 0      |
| 02294       | Hyrnsälmen kansalaisopisto      | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 2 158                                       | 1 437   | 66,6 %  | 1 437  | 0                     | 66 682                                | 0                                   | 66 682    | 0      |
| 02023       | Hvinklään Opisto                | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 12 592                                      | 10 481  | 83,2 %  | 10 481   | 0                     | 486 353                               | 0                                   | 486 353   | 0      |
| 02062       | Hämenekyrön kansalaisopisto     | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 5 041                                       | 4 459   | 88,5 %  | 4 459  | 0                     | 206 912                               | 0                                   | 206 912   | 0      |
| 02234       | Iin kansalaisopisto             | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 9 005                                       | 6 129   | 68,1 %  | 6 129  | 0                     | 284 406                               | 0                                   | 284 406   | 0      |
| 02163       | Iisalmen kansalaisopisto        | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 11 187                                      | 7 720   | 69,0 %  | 7 720  | 0                     | 358 234                               | 0                                   | 358 234   | 0      |
| 02127       | Iitin kansalaisopisto           | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 4 608                                       | 2 527   | 54,8 %  | 2 527  | 0                     | 117 261                               | 0                                   | 117 261   | 0      |
| 02063       | Ikaalisten kansalaisopisto      | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 5 000                                       | 3 875   | 77,5 %  | 3 875  | 0                     | 179 813                               | 0                                   | 179 813   | 0      |
| 02200       | Ilmajoki-opisto                 | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 14 574                                      | 10 347  | 71,0 %  | 10 347   | 0                     | 480 135                               | 0                                   | 480 135   | 0      |
| 02161       | Ilomantsin kansalaisopisto      | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 5 274                                       | 3 563   | 67,6 %  | 3 563  | 0                     | 165 335                               | 0                                   | 165 335   | 0      |
| 02128       | Imatran Työväenopisto           | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 8 996                                       | 7 586   | 84,3 %  | 7 586  | 0                     | 352 016                               | 0                                   | 352 016   | 0      |
| 02258       | Imatin kansalaisopisto          | 0   | 0                              | 82,91   | 0            | 6 466                                       | 4 726   | 73,1 %  | 4 726  | 0                     | 219 302                               | 0                                   | 219 302   | 0      |

|                                       |       |     |      |       |       |       |        |         |       |         |       |         |       |   |   |         |       |
|---------------------------------------|-------|-----|------|-------|-------|-------|--------|---------|-------|---------|-------|---------|-------|---|---|---------|-------|
| 02048 Ingå medborgarinstiut           | Kunta | 0   | 0    | 3137  | 2165  | 0     | 100463 | 2165    | 0     | 100463  | 0     | 100463  | 0     | 0 | 0 | 100463  | 0     |
| 02213 Pietarsaaren suom. työväenop.   | Kunta | 750 | 1035 | 6568  | 4307  | 3136  | 1171   | 145543  | 95291 | 145543  | 95291 | 199859  | 40975 | 0 | 0 | 199859  | 0     |
| 02222 Jakobstads sva.fberarinstiut    | Kunta | 0   | 0    | 9500  | 6838  | 6838  | 0      | 317306  | 0     | 317306  | 0     | 317306  | 0     | 0 | 0 | 317306  | 0     |
| 02152 Joens uun seudun kansalaisop.   | Kunta | 0   | 0    | 44592 | 32605 | 32605 | 0      | 1512980 | 0     | 1512980 | 0     | 1512980 | 0     | 0 | 0 | 1512980 | 0     |
| 02274 Jokiläänin kansalaisopisto      | Kunta | 0   | 0    | 4385  | 2891  | 2891  | 0      | 134152  | 0     | 134152  | 0     | 134152  | 0     | 0 | 0 | 134152  | 0     |
| 02275 Puulan seutuopisto              | Kunta | 0   | 0    | 10389 | 7070  | 7070  | 0      | 328071  | 0     | 328071  | 0     | 328071  | 0     | 0 | 0 | 328071  | 0     |
| 02153 Juuan kansalaisopisto           | Kunta | 0   | 0    | 4205  | 3170  | 3170  | 0      | 147099  | 0     | 147099  | 0     | 147099  | 0     | 0 | 0 | 147099  | 0     |
| 02181 Jyväskylään kansalaisopisto     | Kunta | 0   | 0    | 39822 | 32595 | 32595 | 0      | 1512516 | 0     | 1512516 | 0     | 1512516 | 0     | 0 | 0 | 1512516 | 0     |
| 02182 Jämsän työväenopisto            | Kunta | 0   | 0    | 8448  | 6981  | 6981  | 0      | 323942  | 0     | 323942  | 0     | 323942  | 0     | 0 | 0 | 323942  | 0     |
| 02027 Järvenpään Opisto               | Kunta | 0   | 0    | 13942 | 11429 | 11429 | 0      | 820344  | 0     | 820344  | 0     | 820344  | 0     | 0 | 0 | 820344  | 0     |
| 02064 Kaarinan kansalaisopisto        | Kunta | 0   | 0    | 12534 | 10642 | 10642 | 0      | 493824  | 0     | 493824  | 0     | 493824  | 0     | 0 | 0 | 493824  | 0     |
| 02236 Kaukametsän opisto              | Kunta | 776 | 350  | 17198 | 11531 | 11531 | 755    | 500044  | 61461 | 500044  | 61461 | 535077  | 26428 | 0 | 0 | 535077  | 26428 |
| 02237 Kalajo kansalaisopisto          | Kunta | 0   | 0    | 8291  | 6585  | 6585  | 0      | 305566  | 0     | 305566  | 0     | 305566  | 0     | 0 | 0 | 305566  | 0     |
| 02204 Kannuksen kansalaisopisto       | Kunta | 0   | 0    | 3969  | 4567  | 4567  | 0      | 211924  | 0     | 211924  | 0     | 211924  | 0     | 0 | 0 | 211924  | 0     |
| 02030 Karkkilaän työväenopisto        | Kunta | 0   | 0    | 5614  | 4181  | 4181  | 0      | 194012  | 0     | 194012  | 0     | 194012  | 0     | 0 | 0 | 194012  | 0     |
| 02184 Karstulan kansalaisopisto       | Kunta | 0   | 0    | 4963  | 3468  | 3468  | 0      | 160927  | 0     | 160927  | 0     | 160927  | 0     | 0 | 0 | 160927  | 0     |
| 02223 Kasikisten ko - Kasikömbi       | Kunta | 0   | 0    | 2414  | 1592  | 1592  | 0      | 73874   | 0     | 73874   | 0     | 73874   | 0     | 0 | 0 | 73874   | 0     |
| 02205 Kauha joen kansalaisopisto      | Kunta | 0   | 0    | 8073  | 5932  | 5932  | 0      | 275264  | 0     | 275264  | 0     | 275264  | 0     | 0 | 0 | 275264  | 0     |
| 02045 Kauniainen kppiin kansalaisop.  | Kunta | 0   | 0    | 7986  | 4620  | 4620  | 0      | 214383  | 0     | 214383  | 0     | 214383  | 0     | 0 | 0 | 214383  | 0     |
| 02259 Kemijärven kansalaisopisto      | Kunta | 0   | 0    | 8354  | 6097  | 6097  | 0      | 282921  | 0     | 282921  | 0     | 282921  | 0     | 0 | 0 | 282921  | 0     |
| 02261 Kivalo-opisto                   | Kunta | 0   | 0    | 25993 | 23760 | 23760 | 0      | 1102543 | 0     | 1102543 | 0     | 1102543 | 0     | 0 | 0 | 1102543 | 0     |
| 02090 Kiminköns vökeininstiut         | Kunta | 0   | 0    | 4195  | 3132  | 3132  | 0      | 145335  | 0     | 145335  | 0     | 145335  | 0     | 0 | 0 | 145335  | 0     |
| 02297 Kemppeleän kansalaisopisto      | Kunta | 0   | 0    | 8346  | 6535  | 6535  | 0      | 303246  | 0     | 303246  | 0     | 303246  | 0     | 0 | 0 | 303246  | 0     |
| 02031 Keravan Opisto                  | Kunta | 0   | 0    | 10868 | 8434  | 8434  | 0      | 391366  | 0     | 391366  | 0     | 391366  | 0     | 0 | 0 | 391366  | 0     |
| 02185 Keuruun kansalaisopisto         | Kunta | 0   | 0    | 10383 | 7174  | 7174  | 0      | 332897  | 0     | 332897  | 0     | 332897  | 0     | 0 | 0 | 332897  | 0     |
| 02186 Suomenselän kansalaisopisto     | Kunta | 0   | 0    | 6031  | 1848  | 1848  | 0      | 85753   | 0     | 85753   | 0     | 85753   | 0     | 0 | 0 | 85753   | 0     |
| 02050 Kirkkonummen kansalaisopisto    | Kunta | 0   | 0    | 13683 | 11151 | 11151 | 0      | 517443  | 0     | 517443  | 0     | 517443  | 0     | 0 | 0 | 517443  | 0     |
| 02154 Keski-karjalän kansalaisopisto  | Kunta | 0   | 0    | 4754  | 4476  | 4476  | 0      | 207701  | 0     | 207701  | 0     | 207701  | 0     | 0 | 0 | 207701  | 0     |
| 02262 Revontuli-Opisto                | Kunta | 0   | 0    | 17357 | 12075 | 12075 | 0      | 560320  | 0     | 560320  | 0     | 560320  | 0     | 0 | 0 | 560320  | 0     |
| 02166 Kuruveden kansalaisopisto       | Kunta | 0   | 0    | 6702  | 4973  | 4973  | 0      | 230764  | 0     | 230764  | 0     | 230764  | 0     | 0 | 0 | 230764  | 0     |
| 02068 Kokemäen kansalaisopisto        | Kunta | 0   | 0    | 3446  | 2133  | 2133  | 0      | 98978   | 0     | 98978   | 0     | 98978   | 0     | 0 | 0 | 98978   | 0     |
| 02549 Kokkolän seudun op.-Ka.Fiebynej | Kunta | 52  | 88   | 19710 | 14573 | 14573 | 104    | 671617  | 8429  | 671617  | 8429  | 676421  | 3625  | 0 | 0 | 676421  | 3625  |
| 02263 Kolariin kansalaisopisto        | Kunta | 0   | 0    | 4097  | 2678  | 2678  | 0      | 124268  | 0     | 124268  | 0     | 124268  | 0     | 0 | 0 | 124268  | 0     |
| 02219 Korsholms vökeininstiut         | Kunta | 0   | 0    | 11019 | 8686  | 8686  | 0      | 403059  | 0     | 403059  | 0     | 403059  | 0     | 0 | 0 | 403059  | 0     |
| 02132 Kotkan opisto                   | Kunta | 0   | 0    | 14282 | 15849 | 15849 | 0      | 735446  | 0     | 735446  | 0     | 735446  | 0     | 0 | 0 | 735446  | 0     |
| 02133 Kouvolan kansalaisopisto        | Kunta | 0   | 0    | 26962 | 21146 | 21146 | 0      | 981245  | 0     | 981245  | 0     | 981245  | 0     | 0 | 0 | 981245  | 0     |
| 02229 Kristines tads medborgarinst.   | Kunta | 0   | 0    | 3876  | 3499  | 3499  | 0      | 162365  | 0     | 162365  | 0     | 162365  | 0     | 0 | 0 | 162365  | 0     |
| 02224 Kronoby medborgarinstiut        | Kunta | 0   | 0    | 6566  | 4916  | 4916  | 0      | 228119  | 0     | 228119  | 0     | 228119  | 0     | 0 | 0 | 228119  | 0     |
| 02167 Kuopion kansalaisopisto         | Kunta | 80  | 80   | 40555 | 31550 | 31550 | 62     | 1461137 | 5067  | 1461137 | 5067  | 1464025 | 2179  | 0 | 0 | 1464025 | 2179  |
| 02102 Wellamo-opisto                  | Kunta | 0   | 0    | 49746 | 42981 | 42981 | 0      | 1994461 | 0     | 1994461 | 0     | 1994461 | 0     | 0 | 0 | 1994461 | 0     |
| 02070 Vaikka-Suomen kansalaisopisto   | Kunta | 0   | 0    | 16084 | 11172 | 11172 | 0      | 518418  | 0     | 518418  | 0     | 518418  | 0     | 0 | 0 | 518418  | 0     |
| 02301 Kaski kuusen kansalaisopisto    | Kunta | 0   | 0    | 8986  | 6700  | 6700  | 0      | 310902  | 0     | 310902  | 0     | 310902  | 0     | 0 | 0 | 310902  | 0     |
| 02211 Lapuan kansalaisopisto          | Kunta | 0   | 0    | 10257 | 7487  | 7487  | 0      | 347422  | 0     | 347422  | 0     | 347422  | 0     | 0 | 0 | 347422  | 0     |
| 02187 Laukaan kansalaisopisto         | Kunta | 0   | 0    | 7034  | 5591  | 5591  | 0      | 259441  | 0     | 259441  | 0     | 259441  | 0     | 0 | 0 | 259441  | 0     |
| 02071 Laukaan kansalaisopisto         | Kunta | 0   | 0    | 9430  | 7229  | 7229  | 0      | 335450  | 0     | 335450  | 0     | 335450  | 0     | 0 | 0 | 335450  | 0     |
| 02155 Lieksän kansalaisopisto         | Kunta | 0   | 0    | 6099  | 4838  | 4838  | 0      | 224499  | 0     | 224499  | 0     | 224499  | 0     | 0 | 0 | 224499  | 0     |
| 02240 Lakeuden kansalaisopisto        | Kunta | 0   | 0    | 4423  | 3006  | 3006  | 0      | 139488  | 0     | 139488  | 0     | 139488  | 0     | 0 | 0 | 139488  | 0     |
| 10010 Hiiden Opisto Hiisi-institiut   | Kunta | 0   | 0    | 19422 | 14143 | 14143 | 0      | 656282  | 0     | 656282  | 0     | 656282  | 0     | 0 | 0 | 656282  | 0     |
| 02072 Loimaan työväenopisto           | Kunta | 0   | 0    | 7415  | 4987  | 4987  | 0      | 231413  | 0     | 231413  | 0     | 231413  | 0     | 0 | 0 | 231413  | 0     |
| 02105 Lopen opisto                    | Kunta | 0   | 0    | 3332  | 2529  | 2529  | 0      | 117354  | 0     | 117354  | 0     | 117354  | 0     | 0 | 0 | 117354  | 0     |
| 02039 Valkon kansalaisopisto          | Kunta | 0   | 0    | 6915  | 4769  | 4769  | 0      | 221297  | 0     | 221297  | 0     | 221297  | 0     | 0 | 0 | 221297  | 0     |
| 02051 Lovisa sv. medborgarinstiut     | Kunta | 0   | 0    | 5231  | 3728  | 3728  | 0      | 172992  | 0     | 172992  | 0     | 172992  | 0     | 0 | 0 | 172992  | 0     |
| 02228 Malax-Korsnäs medborgarinstiut  | Kunta | 0   | 0    | 5144  | 3880  | 3880  | 0      | 180045  | 0     | 180045  | 0     | 180045  | 0     | 0 | 0 | 180045  | 0     |
| 02073 Merikarvia-Siikaisten kansalai  | Kunta | 0   | 0    | 6145  | 4423  | 4423  | 0      | 205242  | 0     | 205242  | 0     | 205242  | 0     | 0 | 0 | 205242  | 0     |
| 02147 Mikkelin kansalaisopisto        | Kunta | 0   | 0    | 26339 | 16863 | 16863 | 0      | 782499  | 0     | 782499  | 0     | 782499  | 0     | 0 | 0 | 782499  | 0     |
| 02243 Oulujoki-opisto                 | Kunta | 0   | 0    | 7579  | 5025  | 5025  | 0      | 233177  | 0     | 233177  | 0     | 233177  | 0     | 0 | 0 | 233177  | 0     |
| 02302 Muonion kansalaisopisto         | Kunta | 0   | 0    | 1750  | 1176  | 1176  | 0      | 54570   | 0     | 54570   | 0     | 54570   | 0     | 0 | 0 | 54570   | 0     |
| 02033 Mäntsälän kansalaisopisto       | Kunta | 0   | 0    | 8808  | 6656  | 6656  | 0      | 308860  | 0     | 308860  | 0     | 308860  | 0     | 0 | 0 | 308860  | 0     |
| 02122 Autere opisto                   | Kunta | 0   | 0    | 5616  | 3736  | 3736  | 0      | 173363  | 0     | 173363  | 0     | 173363  | 0     | 0 | 0 | 173363  | 0     |
| 02148 Mäntyharjun kansalaisopisto     | Kunta | 0   | 0    | 5432  | 3891  | 3891  | 0      | 180555  | 0     | 180555  | 0     | 180555  | 0     | 0 | 0 | 180555  | 0     |

|  |       |  |  |  |        |        |        |        |     |           |        |           |        |           |        |
|--|-------|--|--|--|--------|--------|--------|--------|-----|-----------|--------|-----------|--------|-----------|--------|
| 02074 Naamalin opisto                  | Kunta |  |  |  | 7 221  | 6 010  | 83,2%  | 6 010  | 0   | 278 884   | 0      | 278 884   | 0      | 278 884   | 0      |
| 02108 Pirkan opisto                    | Kunta |  |  |  | 45 491 | 37 127 | 81,6%  | 37 127 | 0   | 1 722 816 | 0      | 1 722 816 | 0      | 1 722 816 | 0      |
| 02162 Viä Karjalan kansalaisopisto     | Kunta |  |  |  | 5 364  | 3 626  | 67,6%  | 3 626  | 0   | 168 258   | 0      | 168 258   | 0      | 168 258   | 0      |
| 02226 Nykäreby Arbis                   | Kunta |  |  |  | 7 119  | 4 800  | 67,4%  | 4 800  | 0   | 222 736   | 0      | 222 736   | 0      | 222 736   | 0      |
| 02227 Närpes vuxensinstit              | Kunta |  |  |  | 8 808  | 6 396  | 72,6%  | 6 396  | 0   | 296 796   | 0      | 296 796   | 0      | 296 796   | 0      |
| 02109 Oriveden seudun kansalaisopisto  | Kunta |  |  |  | 6 925  | 6 262  | 90,4%  | 6 262  | 0   | 290 578   | 0      | 290 578   | 0      | 290 578   | 0      |
| 02246 Oulu-opisto                      | Kunta |  |  |  | 49 880 | 39 436 | 79,0%  | 39 436 | 0   | 1 829 961 | 0      | 1 829 961 | 0      | 1 829 961 | 0      |
| 02076 Paimion opisto                   | Kunta |  |  |  | 7 399  | 5 210  | 70,4%  | 5 210  | 0   | 241 761   | 0      | 241 761   | 0      | 241 761   | 0      |
| 02248 Paltamon kansalaisopisto         | Kunta |  |  |  | 6 432  | 4 867  | 75,7%  | 4 867  | 0   | 225 845   | 0      | 225 845   | 0      | 225 845   | 0      |
| 02077 Saariiston kansalaisopisto       | Kunta |  |  |  | 3 579  | 2 426  | 67,8%  | 2 426  | 0   | 112 574   | 0      | 112 574   | 0      | 112 574   | 0      |
| 02091 Västbölans medborgarinstitut     | Kunta |  |  |  | 5 933  | 4 751  | 80,1%  | 4 751  | 0   | 220 462   | 0      | 220 462   | 0      | 220 462   | 0      |
| 02130 Kaakon kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 2 233  | 1 867  | 83,6%  | 1 867  | 0   | 86 635    | 0      | 86 635    | 0      | 86 635    | 0      |
| 02298 Pedersöre medborgarinstitut      | Kunta |  |  |  | 7 630  | 5 479  | 71,8%  | 5 479  | 0   | 254 244   | 0      | 254 244   | 0      | 254 244   | 0      |
| 10027 Pleksimäen seurapiisto           | Kunta |  |  |  | 17 052 | 12 438 | 72,9%  | 12 095 | 343 | 561 256   | 27 909 | 577 164   | 12 001 | 577 164   | 12 001 |
| 02171 Pielaveden-Keiteleen kansalaisop | Kunta |  |  |  | 5 253  | 3 605  | 68,6%  | 3 573  | 32  | 165 819   | 2 570  | 167 284   | 1 105  | 167 284   | 1 105  |
| 02189 Viitaseudun opisto               | Kunta |  |  |  | 7 100  | 5 176  | 72,9%  | 5 176  | 0   | 240 184   | 0      | 240 184   | 0      | 240 184   | 0      |
| 02080 Porin seudun kansalaisopisto     | Kunta |  |  |  | 21 309 | 15 094 | 70,8%  | 15 094 | 0   | 700 412   | 0      | 700 412   | 0      | 700 412   | 0      |
| 02036 Porvoon kansalaisop. Borgå medbk | Kunta |  |  |  | 18 224 | 13 234 | 72,6%  | 12 506 | 728 | 580 337   | 59 236 | 614 102   | 25 472 | 614 102   | 25 472 |
| 02265 Posion kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 3 694  | 3 024  | 81,9%  | 3 024  | 0   | 140 324   | 0      | 140 324   | 0      | 140 324   | 0      |
| 02249 Pudasjärven kansalaisopisto      | Kunta |  |  |  | 9 451  | 5 984  | 63,3%  | 5 984  | 0   | 277 677   | 0      | 277 677   | 0      | 277 677   | 0      |
| 02250 Puolangan kansalaisopisto        | Kunta |  |  |  | 4 052  | 2 813  | 69,4%  | 2 813  | 0   | 130 533   | 0      | 130 533   | 0      | 130 533   | 0      |
| 02279 Puumalan kansalaisopisto         | Kunta |  |  |  | 3 224  | 2 118  | 65,7%  | 2 118  | 0   | 98 282    | 0      | 98 282    | 0      | 98 282    | 0      |
| 02057 Aurinkalaakon kansalaisopisto    | Kunta |  |  |  | 7 212  | 5 317  | 73,7%  | 5 317  | 0   | 246 726   | 0      | 246 726   | 0      | 246 726   | 0      |
| 02252 Raahen-opisto                    | Kunta |  |  |  | 9 998  | 7 508  | 75,1%  | 7 508  | 0   | 348 396   | 0      | 348 396   | 0      | 348 396   | 0      |
| 10072 Medborgarinstitutet Raseborg     | Kunta |  |  |  | 17 101 | 12 945 | 75,7%  | 12 945 | 0   | 600 691   | 0      | 600 691   | 0      | 600 691   | 0      |
| 02081 Reision työvapio                 | Kunta |  |  |  | 9 479  | 8 687  | 91,6%  | 8 687  | 0   | 403 106   | 0      | 403 106   | 0      | 403 106   | 0      |
| 02266 Rannan kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 4 644  | 3 328  | 71,7%  | 3 328  | 0   | 154 430   | 0      | 154 430   | 0      | 154 430   | 0      |
| 02082 Rauman kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 15 985 | 10 161 | 63,6%  | 10 161 | 0   | 471 504   | 0      | 471 504   | 0      | 471 504   | 0      |
| 02292 Raunon kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 2 499  | 1 870  | 74,8%  | 1 870  | 0   | 86 774    | 0      | 86 774    | 0      | 86 774    | 0      |
| 02113 Riihimäen kansalaisopisto        | Kunta |  |  |  | 9 524  | 7 764  | 81,5%  | 7 764  | 0   | 360 275   | 0      | 360 275   | 0      | 360 275   | 0      |
| 02290 Rovaniemen kaupungin kansalaiso  | Kunta |  |  |  | 9 160  | 6 428  | 70,2%  | 6 428  | 0   | 298 281   | 0      | 298 281   | 0      | 298 281   | 0      |
| 02277 Ruokolahden kansalaisopisto      | Kunta |  |  |  | 2 649  | 2 234  | 84,3%  | 2 234  | 0   | 103 665   | 0      | 103 665   | 0      | 103 665   | 0      |
| 02114 Ruoveden Opisto                  | Kunta |  |  |  | 2 804  | 1 796  | 64,1%  | 1 796  | 0   | 83 340    | 0      | 83 340    | 0      | 83 340    | 0      |
| 02191 Saarijärven kansalaisopisto      | Kunta |  |  |  | 9 831  | 7 541  | 76,7%  | 7 541  | 0   | 349 927   | 0      | 349 927   | 0      | 349 927   | 0      |
| 02284 Sallan kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 3 548  | 2 325  | 65,5%  | 2 325  | 0   | 107 888   | 0      | 107 888   | 0      | 107 888   | 0      |
| 02083 Salon kansalaisopisto            | Kunta |  |  |  | 19 125 | 13 397 | 70,0%  | 12 729 | 668 | 590 688   | 54 347 | 621 665   | 23 369 | 621 665   | 23 369 |
| 02088 Sasnamalan Opisto                | Kunta |  |  |  | 24 172 | 16 575 | 68,6%  | 16 575 | 0   | 769 135   | 0      | 769 135   | 0      | 769 135   | 0      |
| 02286 Savitaipaleen kansalaisopisto    | Kunta |  |  |  | 5 630  | 3 711  | 65,9%  | 3 711  | 0   | 172 203   | 0      | 172 203   | 0      | 172 203   | 0      |
| 02214 Seinäjoen kansalaisopisto        | Kunta |  |  |  | 33 259 | 21 888 | 65,8%  | 21 888 | 0   | 1 015 676 | 0      | 1 015 676 | 0      | 1 015 676 | 0      |
| 02594 Sibbo medb.inst. Sipoon kans.    | Kunta |  |  |  | 9 709  | 7 756  | 79,9%  | 7 756  | 0   | 359 904   | 0      | 359 904   | 0      | 359 904   | 0      |
| 02247 Ruukin kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 5 735  | 4 084  | 71,2%  | 4 084  | 0   | 189 511   | 0      | 189 511   | 0      | 189 511   | 0      |
| 02173 Sillinjärven kansalaisopisto     | Kunta |  |  |  | 8 682  | 6 549  | 75,4%  | 6 549  | 0   | 303 895   | 0      | 303 895   | 0      | 303 895   | 0      |
| 02115 Somero-opisto                    | Kunta |  |  |  | 5 088  | 3 498  | 68,8%  | 3 464  | 34  | 160 724   | 2 798  | 162 319   | 1 203  | 162 319   | 1 203  |
| 02175 Sonkajarven kansalaisopisto      | Kunta |  |  |  | 3 361  | 2 383  | 70,9%  | 2 383  | 0   | 110 579   | 0      | 110 579   | 0      | 110 579   | 0      |
| 02253 Sotkamon kansalaisopisto         | Kunta |  |  |  | 13 770 | 9 562  | 69,4%  | 9 562  | 0   | 443 709   | 0      | 443 709   | 0      | 443 709   | 0      |
| 10109 Järvi-Saimaan kansalaisopisto    | Kunta |  |  |  | 12 966 | 8 946  | 69,0%  | 8 946  | 0   | 415 124   | 0      | 415 124   | 0      | 415 124   | 0      |
| 02256 Kianta-opisto                    | Kunta |  |  |  | 7 378  | 5 570  | 75,5%  | 5 570  | 0   | 258 466   | 0      | 258 466   | 0      | 258 466   | 0      |
| 02174 Sisa-Savon kansalaisopisto       | Kunta |  |  |  | 11 542 | 7 929  | 68,7%  | 7 929  | 0   | 367 932   | 0      | 367 932   | 0      | 367 932   | 0      |
| 02084 Pyhäjärven seudun aikuisopisto   | Kunta |  |  |  | 3 243  | 2 614  | 80,6%  | 2 614  | 0   | 121 298   | 0      | 121 298   | 0      | 121 298   | 0      |
| 02254 Taivalkosken kansalaisopisto     | Kunta |  |  |  | 4 568  | 3 285  | 71,9%  | 3 285  | 0   | 152 435   | 0      | 152 435   | 0      | 152 435   | 0      |
| 02116 Tampereen seudun työvapio        | Kunta |  |  |  | 42 094 | 36 091 | 85,7%  | 36 091 | 0   | 1 674 742 | 0      | 1 674 742 | 0      | 1 674 742 | 0      |
| 02215 Teuvan kansalaisopisto           | Kunta |  |  |  | 2 606  | 1 948  | 74,8%  | 1 948  | 0   | 90 394    | 0      | 90 394    | 0      | 90 394    | 0      |
| 02160 Tohmajärven kansalaisopisto      | Kunta |  |  |  | 3 147  | 2 225  | 70,7%  | 2 225  | 0   | 103 247   | 0      | 103 247   | 0      | 103 247   | 0      |
| 02271 Tornion kansalaisopisto          | Kunta |  |  |  | 9 236  | 6 247  | 67,6%  | 6 247  | 0   | 289 882   | 0      | 289 882   | 0      | 289 882   | 0      |
| 02085 Turun suomen työvapio            | Kunta |  |  |  | 19 725 | 18 847 | 95,5%  | 17 983 | 864 | 834 482   | 70 318 | 874 563   | 30 237 | 874 563   | 30 237 |
| 02092 Åbo svarsbetrinstitut            | Kunta |  |  |  | 4 149  | 3 503  | 84,4%  | 3 503  | 0   | 162 551   | 0      | 162 551   | 0      | 162 551   | 0      |
| 02299 Tuusulan kansalaisopisto         | Kunta |  |  |  | 9 498  | 8 857  | 93,3%  | 8 857  | 0   | 410 994   | 0      | 410 994   | 0      | 410 994   | 0      |
| 02295 Uusjoen kansalaisopisto          | Kunta |  |  |  | 319    | 365    | 114,4% | 365    | 0   | 16 937    | 0      | 16 937    | 0      | 16 937    | 0      |

|                                       |             |              |              |              |       |                  |                  |              |                  |              |                   |                 |                   |                |
|---------------------------------------|-------------|--------------|--------------|--------------|-------|------------------|------------------|--------------|------------------|--------------|-------------------|-----------------|-------------------|----------------|
| 02244 Oulujärven kansalaisopisto      | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 3 659            | 2 106            | 57,6%        | 2 106            | 0            | 97 725            | 0               | 97 725            | 0              |
| 02217 Vaasan työväenopisto            | Kunta       | 80           | 0            | 80           | 82,91 | 21 680           | 18 007           | 83,1%        | 17 941           | 66           | 832 501           | 5 409           | 835 595           | 2 326          |
| 02230 Vasa arbetarinstitut            | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 8 761            | 7 689            | 87,8%        | 7 689            | 0            | 356 795           | 0               | 356 795           | 0              |
| 02120 Veihekoski-opisto               | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 32 672           | 25 539           | 78,2%        | 25 539           | 0            | 1 185 094         | 0               | 1 185 094         | 0              |
| 02040 Vantaan aikuisopisto            | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 36 661           | 34 592           | 94,4%        | 34 592           | 0            | 1 605 184         | 0               | 1 605 184         | 0              |
| 02177 Soisalo-opisto                  | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 20 611           | 16 965           | 82,3%        | 16 965           | 0            | 787 232           | 0               | 787 232           | 0              |
| 02212 Perhoniemi-akson kansalaisop.   | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 6 856            | 5 053            | 73,7%        | 5 053            | 0            | 234 476           | 0               | 234 476           | 0              |
| 02178 Vihermäen kansalaisopisto       | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 2 867            | 1 641            | 57,2%        | 1 641            | 0            | 76 148            | 0               | 76 148            | 0              |
| 02123 Virtain kansalaisopisto         | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 4 235            | 3 183            | 75,2%        | 3 183            | 0            | 147 702           | 0               | 147 702           | 0              |
| 02220 Vörrä-Oravais-Maxmo medbru.nst. | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 6 671            | 4 751            | 71,2%        | 4 751            | 0            | 220 462           | 0               | 220 462           | 0              |
| 02275 Meän opisto                     | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 7 166            | 4 685            | 65,4%        | 4 685            | 0            | 217 400           | 0               | 217 400           | 0              |
| 02255 Ylivieskan seudun kansai.op.    | Kunta       | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 10 940           | 8 238            | 75,3%        | 8 238            | 0            | 382 271           | 0               | 382 271           | 0              |
| 02020 Espoon työväenopisto            | Kuntayhtymä | 492          | 540          | 1 032        | 82,91 | 57 582           | 47 821           | 83,0%        | 46 964           | 857          | 2 179 283         | 69 773          | 2 219 053         | 30 002         |
| 02595 Vanajaveden opisto              | Kuntayhtymä | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 36 467           | 25 701           | 70,5%        | 25 701           | 0            | 1 192 612         | 0               | 1 192 612         | 0              |
| 02078 Pelejä-opisto                   | Kuntayhtymä | 0            | 0            | 0            | 82,91 | 13 416           | 10 528           | 78,5%        | 10 528           | 0            | 488 534           | 0               | 488 534           | 0              |
| <b>Vhteensä</b>                       |             | <b>4 965</b> | <b>4 218</b> | <b>9 183</b> |       | <b>2 170 388</b> | <b>1 698 839</b> | <b>78,3%</b> | <b>1 691 955</b> | <b>6 884</b> | <b>79 124 229</b> | <b>5 63 717</b> | <b>79 445 547</b> | <b>242 398</b> |



Kiky-herron (julk. lomarakästö, HE16) 98,53 %  
VOS% 57 %

| KUSTANNUSKYSELY 2016 (ajustavet tiedot) |             |               |   | NYKYINEN RAHOITUS JA LISÄRAHOITUS                            |  |                                      |  |  |                                      |                      |                       |           |
|---|-------------|---------------|---|--|--|--------------------------------------|--|--|--------------------------------------|----------------------|-----------------------|-----------|
| Opettajan nimi                          | Omitaja     | Kotoutumisuu. | Maahämm. suunnatun opv. siv. lain mukaiset koul. opv:t toteuma 2016 | Yksikköhinta 2017 (8) (sisälkää ALV-korotuksen yksityisille) | Vahvistettujen opskelijavikot 2017 (8) | Vahvistettujen osuus toteutuneesta % | Kotosuoritteet vahvistetuista opv:sta 2017 (8) | Ei-kotosuoritteiden rahotus (100%, kiky) | Kotosuoritteiden rahotus (57%, kiky) | Nykyisin rahoitetaan | Lisärahoituksen tarve |           |
| 01.705 Aktiivi-instituutti              | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 1.110  | 368,63                                 | 1.214                                | 109,4 %  | 1.214                                    | 0                                    | 255.085              | 0                     | 255.085   |
| 01.620 Alko-opisto                      | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 8.605  | 321,41                                 | 6.584                                | 76,5 %   | 6.584                                    | 0                                    | 1.206.213            | 0                     | 1.206.213 |
| 10.047 Borgå folkskole                  | Ysi tyinen  | 356           | 569   | 2.530  | 301,88                                 | 2.461                                | 97,3 %   | 2.115                                    | 346                                  | 363.881              | 104.538               | 423.468   |
| 01.623 Etelä-Pohjanmaan opisto          | Ysi tyinen  | 117           | 478   | 7.651  | 308,76                                 | 5.759                                | 75,3 %   | 5.671                                    | 88                                   | 998.046              | 27.192                | 1.013.545 |
| 01.624 Eurajoen kr opisto               | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 1.124  | 315,65                                 | 1.123                                | 99,9 %   | 1.123                                    | 0                                    | 202.051              | 0                     | 202.051   |
| 01.626 Ev.folkhögskolan i Svenskt fli   | Ysi tyinen  | 756           | 1.316   | 2.296  | 282,65                                 | 2.283                                | 99,4 %   | 1.531                                    | 752                                  | 246.705              | 212.474               | 367.815   |
| 10.099 Folkhögskolan Axel               | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 2.178  | 305,31                                 | 3.352                                | 153,9 %  | 3.352                                    | 0                                    | 583.337              | 0                     | 583.337   |
| 01.628 Fria kristliga folkhögskolan     | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 2.945  | 298,36                                 | 2.278                                | 77,4 %   | 2.278                                    | 0                                    | 387.409              | 0                     | 387.409   |
| 01.629 Haapaaveden opisto               | Ysi tyinen  | 273           | 586   | 1.315  | 281,68                                 | 1.421                                | 108,1 %  | 1.148                                    | 273                                  | 184.320              | 76.899                | 228.152   |
| 01.630 Helsingin evankelinen opisto     | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 16.036   | 280,39                                 | 9.139                                | 57,0 %   | 9.139                                    | 0                                    | 1.460.616            | 0                     | 1.460.616 |
| 02.460 Iso Kirja                        | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 6.501  | 307,08                                 | 5.875                                | 90,4 %   | 5.875                                    | 0                                    | 1.028.334            | 0                     | 1.028.334 |
| 01.634 Iitä-Hämeen opisto               | Ysi tyinen  | 0             | 221   | 878  | 338,41                                 | 1.114                                | 126,9 %  | 1.114                                    | 0                                    | 214.884              | 0                     | 214.884   |
| 01.635 Iitä-Karjalan kansanopisto       | Ysi tyinen  | 1.333         | 1.559   | 3.895  | 348,85                                 | 2.843                                | 73,0 %   | 1.870                                    | 973                                  | 371.845              | 339.421               | 565.315   |
| 01.637 Jamil ahden kansanopisto         | Ysi tyinen  | 725           | 1.276   | 1.643  | 284,19                                 | 1.522                                | 92,6 %   | 850                                      | 672                                  | 137.754              | 190.864               | 246.546   |
| 02.315 JHL-opisto                       | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 2.237  | 401,63                                 | 1.612                                | 72,1 %   | 1.612                                    | 0                                    | 369.034              | 0                     | 369.034   |
| 01.638 Joutsenon opisto                 | Ysi tyinen  | 642           | 3.223   | 9.070  | 293,39                                 | 6.797                                | 74,9 %   | 6.316                                    | 481                                  | 1.056.221            | 141.153               | 1.136.678 |
| 01.639 Jyväskylän kr opisto             | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 2.537  | 272,10                                 | 1.967                                | 77,5 %   | 1.967                                    | 0                                    | 305.076              | 0                     | 305.076   |
| 01.640 Jämsän kristill.kansanopisto     | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 6.672  | 346,04                                 | 5.608                                | 84,1 %   | 5.608                                    | 0                                    | 1.106.138            | 0                     | 1.106.138 |
| 01.641 Kaiuun opisto                    | Ysi tyinen  | 120           | 120   | 1.806  | 310,55                                 | 919                                  | 108,9 %  | 818                                      | 101                                  | 144.750              | 31.449                | 162.675   |
| 01.642 Kaijoen kristill.kansanopisto    | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 1.806  | 319,51                                 | 1.430                                | 79,2 %   | 1.430                                    | 0                                    | 260.433              | 0                     | 260.433   |
| 01.672 Kankaanpään opisto               | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 732  | 325,13                                 | 938                                  | 128,1 %  | 938                                      | 0                                    | 173.834              | 0                     | 173.834   |
| 01.643 Kanneljärven opisto              | Ysi tyinen  | 0             | 248   | 1.010  | 311,50                                 | 935                                  | 92,6 %   | 935                                      | 0                                    | 166.014              | 0                     | 166.014   |
| 10.009 Kansanlähetysoisto               | Ysi tyinen  | 25            | 473   | 9.367  | 337,50                                 | 6.809                                | 72,7 %   | 6.791                                    | 18                                   | 1.307.934            | 6.141                 | 1.311.434 |
| 01.645 Karhun evankelinen opisto        | Ysi tyinen  | 27            | 507   | 3.924  | 338,81                                 | 3.873                                | 98,7 %   | 3.846                                    | 27                                   | 742.814              | 9.029                 | 747.960   |
| 01.646 Karstulan evankelinen opisto     | Ysi tyinen  | 16            | 16  | 2.128  | 331,49                                 | 1.839                                | 86,4 %   | 1.825                                    | 14                                   | 344.865              | 4.584                 | 347.478   |
| 01.647 Kauhaajan ev.kansanopisto        | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 5.226  | 270,44                                 | 3.000                                | 57,4 %   | 3.000                                    | 0                                    | 462.452              | 0                     | 462.452   |
| 01.648 Keustisen ev.kansanopisto        | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 810  | 276,29                                 | 925                                  | 114,2 %  | 925                                      | 0                                    | 145.674              | 0                     | 145.674   |
| 01.649 Keski-Pohjanmaan alk.koul.       | Kuntayhtymä | 679           | 763   | 7.190  | 284,70                                 | 5.963                                | 82,9 %   | 5.400                                    | 563                                  | 863.405              | 157.965               | 953.445   |
| 01.650 Keski-Suomen opisto              | Ysi tyinen  | 0             | 95  | 95   | 338,10                                 | 501                                  | 527,4 %  | 501                                      | 0                                    | 96.551               | 0                     | 96.551    |
| 01.621 Kiljavan opisto                  | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 6.118  | 355,13                                 | 6.073                                | 99,3 %   | 6.073                                    | 0                                    | 1.229.322            | 0                     | 1.229.322 |
| 01.651 Kiiteen ev.kansanopisto          | Ysi tyinen  | 288           | 628   | 2.829  | 297,14                                 | 2.562                                | 90,6 %   | 2.301                                    | 261                                  | 389.751              | 77.500                | 433.925   |
| 01.652 Kr.folkhögskolan i Nykarleby     | Ysi tyinen  | 1.447         | 1.956   | 1.999  | 272,74                                 | 2.006                                | 100,4 %  | 559                                      | 1.447                                | 86.903               | 394.655               | 311.856   |
| 01.653 Kronoby folkhögskola             | Kuntayhtymä | 2.810         | 3.899   | 7.616  | 252,23                                 | 5.083                                | 66,7 %   | 3.208                                    | 1.875                                | 454.378              | 466.085               | 720.046   |
| 02.318 Kuorojen kansanopisto            | Ysi tyinen  | 217           | 709   | 1.907  | 429,61                                 | 1.836                                | 96,3 %   | 1.627                                    | 209                                  | 398.435              | 89.754                | 449.595   |
| 01.654 Kuusamon kansanopisto            | Ysi tyinen  | 0             | 327   | 1.816  | 313,92                                 | 1.261                                | 69,4 %   | 1.261                                    | 0                                    | 225.636              | 0                     | 225.636   |
| 01.655 Kymenlaakson Opisto              | Ysi tyinen  | 3.606         | 4.794   | 6.724  | 286,54                                 | 5.718                                | 85,0 %   | 2.652                                    | 3.066                                | 433.065              | 878.673               | 933.908   |
| 01.631 Laajasalon opisto                | Ysi tyinen  | 1.833         | 1.833   | 9.935  | 275,00                                 | 7.282                                | 73,3 %   | 5.938                                    | 1.344                                | 930.856              | 369.469               | 1.141.454 |
| 01.656 Lahden kansanopisto              | Ysi tyinen  | 1.533         | 1.533   | 6.481  | 289,24                                 | 6.177                                | 95,3 %   | 4.716                                    | 1.461                                | 777.497              | 422.606               | 1.018.382 |
| 01.703 Lehtimäen opisto                 | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 5.154  | 606,06                                 | 5.440                                | 105,5 %  | 5.440                                    | 0                                    | 1.879.271            | 0                     | 1.879.271 |
| 01.670 Uleasantan kr. opisto            | Ysi tyinen  | 740           | 2.355   | 3.611  | 285,07                                 | 2.318                                | 64,2 %   | 1.843                                    | 475                                  | 299.465              | 135.416               | 376.652   |
| 01.660 Limingan kansanopisto            | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 3.679  | 315,88                                 | 3.361                                | 91,4 %   | 3.361                                    | 0                                    | 605.153              | 0                     | 605.153   |
| 01.661 Lohmaan ev.kansanopisto          | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 1.208  | 295,81                                 | 959                                  | 79,4 %   | 959                                      | 0                                    | 161.699              | 0                     | 161.699   |
| 01.662 Luther-opisto                    | Ysi tyinen  | 555           | 2.694   | 9.981  | 315,50                                 | 9.127                                | 96,8 %   | 9.127                                    | 537                                  | 1.641.287            | 169.541               | 1.737.925 |
| 01.663 Länsi-Suomen opisto              | Ysi tyinen  | 0             | 94  | 5.124  | 313,27                                 | 4.066                                | 79,4 %   | 4.066                                    | 0                                    | 726.041              | 0                     | 726.041   |
| 01.664 Larkkulla-stiftelsen.folkhögskol | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 4.670  | 329,18                                 | 4.459                                | 95,5 %   | 4.459                                    | 0                                    | 836.654              | 0                     | 836.654   |
| 01.775 Metallityöväen Muriikka-opisto   | Ysi tyinen  | 0             | 0   | 1.918  | 408,57                                 | 1.973                                | 102,9 %  | 1.973                                    | 0                                    | 459.482              | 0                     | 459.482   |

|                                       |             |               |                |               |                |              |                |               |                   |                  |                   |                  |
|---------------------------------------|-------------|---------------|----------------|---------------|----------------|--------------|----------------|---------------|-------------------|------------------|-------------------|------------------|
| 01.682 Muurlan Opisto                 | Ysi lyinen  | 0             | 2.834          | 291,40        | 2.170          | 76,6%        | 2.170          | 0             | 360.433           | 0                | 360.433           | 0                |
| 01.698 Norrvalla folkhögskola         | Ysi lyinen  | 1.044         | 3.516          | 291,15        | 1.637          | 66,2%        | 2.328          | 691           | 271.628           | 201.257          | 386.344           | 86.541           |
| 01.666 Oriveden Opisto                | Ysi lyinen  | 0             | 5.778          | 311,64        | 5.845          | 101,2%       | 5.845          | 0             | 1.038.275         | 0                | 1.038.275         | 0                |
| 01.667 Oravan opisto                  | Kunta       | 0             | 2.031          | 264,36        | 1.390          | 68,4%        | 1.390          | 0             | 206.373           | 0                | 206.373           | 0                |
| 01.774 Paasikivi-opisto               | Ysi lyinen  | 1.703         | 4.330          | 279,29        | 3.394          | 78,4%        | 3.394          | 1.335         | 327.804           | 372.816          | 540.309           | 160.311          |
| 01.691 Pekka Halosen akatemia         | Kuntayhtymä | 0             | 684            | 258,45        | 597            | 87,3%        | 597            | 0             | 86.655            | 0                | 86.655            | 0                |
| 01.681 Periniemen evankelinen opisto  | Ysi lyinen  | 0             | 2.019          | 304,95        | 1.895          | 93,9%        | 1.895          | 0             | 329.392           | 0                | 329.392           | 0                |
| 01.669 Peräpohjan opisto              | Ysi lyinen  | 0             | 1.374          | 268,37        | 1.339          | 97,5%        | 1.339          | 0             | 204.828           | 0                | 204.828           | 0                |
| 10.058 Pohjanmähti-opisto             | Ysi lyinen  | 345           | 1.980          | 295,23        | 1.029          | 52,0%        | 850            | 179           | 142.989           | 52.933           | 173.161           | 22.761           |
| 01.671 Pohjois-Karjalan ammattiopisto | Kuntayhtymä | 0             | 1.315          | 276,03        | 1.110          | 84,4%        | 1.110          | 0             | 172.077           | 0                | 172.077           | 0                |
| 01.673 Pohjois-Savon opisto           | Ysi lyinen  | 0             | 1.805          | 289,44        | 765            | 42,4%        | 765            | 0             | 126.210           | 0                | 126.210           | 0                |
| 09.666 Pohjola-opisto                 | Ysi lyinen  | 675           | 1.266          | 280,21        | 1.177          | 93,0%        | 549            | 628           | 87.758            | 175.845          | 187.990           | 75.613           |
| 01.675 Portaanpään kristill. opisto   | Ysi lyinen  | 248           | 1.627          | 290,26        | 1.004          | 61,7%        | 851            | 153           | 140.790           | 44.421           | 166.110           | 19.101           |
| 01.676 Pöydän kansanopisto            | Ysi lyinen  | 0             | 4.835          | 342,89        | 4.177          | 86,4%        | 4.177          | 0             | 816.383           | 0                | 816.383           | 0                |
| 02.317 Ranuan kr. kansanopisto        | Ysi lyinen  | 0             | 5.279          | 350,00        | 4.545          | 86,1%        | 4.545          | 0             | 906.728           | 0                | 906.728           | 0                |
| 01.677 Raudaskylän kristill. opisto   | Ysi lyinen  | 0             | 1.967          | 326,99        | 1.438          | 73,1%        | 1.438          | 0             | 268.021           | 0                | 268.021           | 0                |
| 01.678 Reisjärven kristill. opisto    | Ysi lyinen  | 0             | 7.548          | 349,09        | 5.952          | 78,9%        | 5.952          | 0             | 1.184.337         | 0                | 1.184.337         | 0                |
| 01.657 Rovaniemi-opisto               | Ysi lyinen  | 0             | 2.364          | 301,04        | 1.979          | 83,7%        | 1.979          | 0             | 339.582           | 0                | 339.582           | 0                |
| 01.689 Savonlinnan kristill. opisto   | Ysi lyinen  | 417           | 2.963          | 291,41        | 3.193          | 107,8%       | 2.776          | 417           | 461.104           | 121.518          | 530.369           | 52.253           |
| 10.119 Suomen Diakoniop. kansanop.    | Ysi lyinen  | 0             | 433            | 322,61        | 316            | 73,0%        | 316            | 0             | 58.109            | 0                | 58.109            | 0                |
| 01.686 Suomen Nuoris o-opisto         | Ysi lyinen  | 0             | 876            | 337,28        | 784            | 89,5%        | 784            | 0             | 150.724           | 0                | 150.724           | 0                |
| 01.704 Suomen Raamattuopisto          | Ysi lyinen  | 270           | 5.503          | 317,45        | 4.826          | 87,7%        | 4.589          | 237           | 830.403           | 75.167           | 873.248           | 32.322           |
| 01.683 Suomen teologisen opisto       | Ysi lyinen  | 0             | 2.040          | 321,49        | 1.604          | 78,6%        | 1.604          | 0             | 293.932           | 0                | 293.932           | 0                |
| 01.688 Sv.österb.folkhögsk.-folklkad. | Kunta       | 1.398         | 2.502          | 250,36        | 1.678          | 67,1%        | 740            | 938           | 104.107           | 231.284          | 235.939           | 99.452           |
| 01.690 Turun kr opisto                | Ysi lyinen  | 1.946         | 7.822          | 275,96        | 6.807          | 87,0%        | 5.114          | 1.693         | 804.342           | 467.333          | 1.070.722         | 200.953          |
| 01.692 Työväen akatemia               | Ysi lyinen  | 0             | 12.791         | 299,37        | 6.751          | 52,8%        | 6.751          | 0             | 1.151.997         | 0                | 1.151.997         | 0                |
| 02.316 Valamon kansanopisto           | Ysi lyinen  | 0             | 2.062          | 409,68        | 1.700          | 82,4%        | 1.700          | 0             | 396.980           | 0                | 396.980           | 0                |
| 01.693 Valkealan kr. kansanopisto     | Ysi lyinen  | 618           | 1.286          | 290,70        | 1.082          | 84,1%        | 562            | 520           | 93.129            | 151.154          | 179.286           | 64.996           |
| 01.694 Värsinais-Suomen kansanopisto  | Ysi lyinen  | 0             | 734            | 296,36        | 1.090          | 148,5%       | 1.090          | 0             | 184.128           | 0                | 184.128           | 0                |
| 01.697 Västra-Njändis folkhögskola    | Kuntayhtymä | 0             | 4.332          | 301,79        | 5.387          | 124,4%       | 5.387          | 0             | 913.051           | 0                | 913.051           | 0                |
| <b>Vhteensä</b>                       |             | <b>26.762</b> | <b>289.266</b> | <b>48.454</b> | <b>237.674</b> | <b>82,2%</b> | <b>215.900</b> | <b>21.774</b> | <b>39.172.834</b> | <b>6.199.134</b> | <b>42.706.340</b> | <b>2.665.628</b> |

Kiky-leiroin (julk. lomarsäästö, HE 516) 98,65 %  
 VOS% 57 %

| Oppliatos, tilanne 1.1.2017 (8)<br>KESÄYLIOPISTOT | Omitajata   | PERUSTIETOKYSELY SYKSY 2016 (7)                              |          |   |            | VAHVISTETTUIJEN OPISKELIAIKAVIIKKOJEN ERITTELY |               |  |               | INKYVINEN RAHOITUS JA LISÄRAHOITUS      |            |   |               |   |               |                                      |          |   |          |                           |               |
|---|-------------|--|----------|---|------------|--|---------------|--|---------------|---|------------|---|---------------|---|---------------|--------------------------------------|----------|---|----------|---------------------------|---------------|
|   |             | Kokotumissuunn. omaeht. koul. opt.:en toteuma 1.1.-31.7.2016 |          | Kokotumissuunn. omaeht. koul. opt.:en arvio 1.8.-31.12.2016 |            | Yhteensä ketototouma +arvio 2016               |               | Yksikköhinta 2017 (8) (sisältää ALV-korotuksen yksityisille) |               | Toteutuneet vahvistetut opt.:t 2015 (6) |            | Vahvistettujen osuus vahvistetuista opt.:sta 2017 (8) |               | Ei-kotosuoritteiden rahoitus (100%, kiky) |               | Kotosuoritteiden rahoitus (5%, kiky) |          | Ei-kotosuoritteiden rahoitus (100%, kiky) |          | Nkyvisin rahoiteaan tarve |               |
|   |             | 0  | 0        | 0   | 0          | 0  | 0             | 0  | 0             | 0                                       | 0          | 0   | 0             | 0   | 0             | 0                                    | 0        | 0   | 0        | 0                         | 0             |
| 09929 Etelä-Karjalan kesäyliopisto                | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 3 872         | 1 820  | 47,0%         | 1 820                                   | 0          | 172 675   | 0             | 172 675                                   | 0             | 172 675                              | 0        | 0   | 0        | 172 675                   | 0             |
| 09920 Etelä-Pohjanmaan kesäyliopisto              | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 2 411         | 1 214  | 50,4%         | 1 214                                   | 0          | 115 180   | 0             | 115 180                                   | 0             | 115 180                              | 0        | 0   | 0        | 115 180                   | 0             |
| 09921 Hangö summeruniversitet                     | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 3 615         | 1 686  | 46,6%         | 1 686                                   | 0          | 159 962   | 0             | 159 962                                   | 0             | 159 962                              | 0        | 0   | 0        | 159 962                   | 0             |
| 09922 Helsingin seudun kesäyliopisto              | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 18 533        | 8 966  | 48,4%         | 8 966                                   | 0          | 850 663   | 0             | 850 663                                   | 0             | 850 663                              | 0        | 0   | 0        | 850 663                   | 0             |
| 09925 Hämeen kesäyliopisto                        | Kuntayhtymä | 0  | 0        | 0   | 0          | 156,94   | 5 417         | 2 675  | 49,4%         | 2 675                                   | 0          | 236 064   | 0             | 236 064                                   | 0             | 236 064                              | 0        | 0   | 0        | 236 064                   | 0             |
| 09923 Jyväskylän kesäyliopisto                    | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 5 072         | 2 438  | 48,1%         | 2 438                                   | 0          | 231 309   | 0             | 231 309                                   | 0             | 231 309                              | 0        | 0   | 0        | 231 309                   | 0             |
| 09924 Kainuun kesäyliopisto                       | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 1 747         | 875  | 50,1%         | 875                                     | 0          | 83 017  | 0             | 83 017                                    | 0             | 83 017                               | 0        | 0   | 0        | 83 017                    | 0             |
| 09926 Keski-Pohjanmaan kesäyliopisto              | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 2 250         | 1 058  | 47,0%         | 1 058                                   | 0          | 100 379   | 0             | 100 379                                   | 0             | 100 379                              | 0        | 0   | 0        | 100 379                   | 0             |
| 09928 Kymenlaakson kesäyliopisto                  | Kuntayhtymä | 0  | 0        | 0   | 0          | 156,94   | 3 890         | 1 635  | 42,0%         | 1 635                                   | 0          | 144 286   | 0             | 144 286                                   | 0             | 144 286                              | 0        | 0   | 0        | 144 286                   | 0             |
| 09930 Lapin kesäyliopisto                         | Kuntayhtymä | 0  | 0        | 0   | 0          | 156,94   | 2 168         | 1 011  | 46,6%         | 1 011                                   | 0          | 89 219  | 0             | 89 219                                    | 0             | 89 219                               | 0        | 0   | 0        | 89 219                    | 0             |
| 09932 Mikkelin kesäyliopisto                      | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 3 715         | 1 671  | 45,0%         | 1 671                                   | 0          | 158 539   | 0             | 158 539                                   | 0             | 158 539                              | 0        | 0   | 0        | 158 539                   | 0             |
| 09933 Pohjois-Karjalan kesäyliopisto              | Kuntayhtymä | 0  | 0        | 0   | 0          | 156,94   | 3 519         | 1 547  | 44,0%         | 1 547                                   | 0          | 136 520   | 0             | 136 520                                   | 0             | 136 520                              | 0        | 0   | 0        | 136 520                   | 0             |
| 09934 Pohjois-Pohjanmaan kesäylo.                 | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 17 080        | 8 678  | 50,8%         | 8 678                                   | 0          | 823 338   | 0             | 823 338                                   | 0             | 823 338                              | 0        | 0   | 0        | 823 338                   | 0             |
| 09931 Porin kesäyliopisto                         | Kunta       | 0  | 0        | 0   | 0          | 156,94   | 484           | 211  | 43,6%         | 211                                     | 0          | 18 620  | 0             | 18 620                                    | 0             | 18 620                               | 0        | 0   | 0        | 18 620                    | 0             |
| 09935 Päijät-Hämeen kesäyliopisto                 | Yksityinen  | 340  | 0        | 0   | 340        | 166,45   | 3 337         | 1 634  | 49,0%         | 1 634                                   | 166        | 139 233   | 27 711        | 155 028                                   | 11 916        | 155 028                              | 0        | 0   | 0        | 155 028                   | 11 916        |
| 09936 Savonlinnan kesäyliopisto                   | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 4 002         | 1 739  | 43,5%         | 1 739                                   | 0          | 164 990   | 0             | 164 990                                   | 0             | 164 990                              | 0        | 0   | 0        | 164 990                   | 0             |
| 09927 Snellman-kesäyliopisto                      | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 5 718         | 2 599  | 45,5%         | 2 599                                   | 0          | 246 584   | 0             | 246 584                                   | 0             | 246 584                              | 0        | 0   | 0        | 246 584                   | 0             |
| 09937 Tampereen kesäyliopisto                     | Yksityinen  | 260  | 0        | 0   | 260        | 166,45   | 12 752        | 6 172  | 48,4%         | 6 172                                   | 126        | 573 638   | 20 946        | 585 578                                   | 9 007         | 585 578                              | 0        | 0   | 0        | 585 578                   | 9 007         |
| 09938 Turun kesäyliopisto                         | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 6 694         | 3 382  | 50,5%         | 3 382                                   | 0          | 320 872   | 0             | 320 872                                   | 0             | 320 872                              | 0        | 0   | 0        | 320 872                   | 0             |
| 09939 Vaasan kesäyloip.-Vasa somm.                | Yksityinen  | 0  | 0        | 0   | 0          | 166,45   | 3 456         | 1 700  | 49,2%         | 1 700                                   | 0          | 161 290   | 0             | 161 290                                   | 0             | 161 290                              | 0        | 0   | 0        | 161 290                   | 0             |
| <b>Yhteensä</b>                                   |             | <b>600</b>   | <b>0</b> | <b>0</b>  | <b>600</b> | <b>1 09 732</b>                                | <b>52 711</b> | <b>52 419</b>  | <b>48,0 %</b> | <b>52 419</b>                           | <b>292</b> | <b>4 926 378</b>                                      | <b>48 658</b> | <b>4 954 113</b>                          | <b>20 923</b> | <b>4 954 113</b>                     | <b>0</b> | <b>0</b>                                  | <b>0</b> | <b>4 954 113</b>          | <b>20 923</b> |

## OPPILAITOSMUOTOJEN JÄRJESTÖJEN KUVAUKSET UUESTA KOULUTUSMALLISTA

### 1. KANSALAIPOISTOT

#### **Kuntien ja TE-toimistojen kotoutumissuunnitelmien mukaisten koulutusten järjestämisestä kansalaisopistoissa**

Perinteinen intensiivinen kotoutumiskoulutus ei sovellu kaikille maahanmuuttajaryhmille. Maahanmuuttajien perheiden sosiaali- ja reaalitieteelliset ja reaalitieteelliset mahdollisuudet osallistua aktiivisesti koulutukseen vaihtelevat.

Kansalaisopistot pystyvät vastaamaan joustavasti erilaisten ihmisten ja ihmisryhmien tarpeisiin eri puolilla Suomea. Varsinaisen luku- ja kirjoitustaidon opiskelun lisäksi koulutukseen kuuluu myös toiminnallista opetusta, kuten taitoaineita, elämänhallintaa, kokonaisvaltaista hyvinvointia (liikuntaa) sekä yhteiskunta- ja kulttuurisältöjä. Kansalaisopistojen laaja, normaali kurssitarjonta on avointa myös maahanmuuttajille. Kansalaisopistojen liitto tuottaa opistojen maahanmuuttajakoulutuksen tueksi syksyllä 2017 valtakunnallisen mallin suomalaisessa yhteiskunnassa selviämiseen sekä kouluttaa opistojen henkilökuntaa monikulttuurisuuden kohtaamiseen.

Alle on kerätty toteutustapoja ja -keinoja maahanmuuttajille soveltuvan koulutuksen järjestämiseksi kansalaisopistoissa. Toteuttamistavoissa on otettu huomioon erilaisten opiskelijoiden ja ihmisryhmien erityiset tarpeet.

#### **Suullisen kielitaidon kurssi:**

Nollatasolta alkava käytännönläheinen suomen kielen kurssi, jolle osallistuakseen ei tarvitse osata lukea. Kurssi voi olla joko aloituskurssi tai muita opintoja täydentävä kurssi.

#### **Pienten lasten vanhemmat ja kotiäidit:**

Ryhmään kuuluvien on usein vaikea sitoutua kokopäiväopintoihin, joten tarvitaan myös kevyempiä vaihtoehtoja. Myös lastenhoito on järjestettävä. Esimerkkikursseja:

- 1) **Opiskellaan yhdessä** (toiminnallinen suomen kielen ja yhteiskunnan kurssi, johon vanhemmat ja lapset osallistuvat yhdessä, sisältönä arjen tilanteet). Laajuus esim. 120 tuntia (2 x 2 t /viikko, 30 viikon ajan)
- 2) **Suomea pienten lasten vanhemmille** (vanhempien opiskelun ajaksi järjestetään lastenhoito, opetus rakennetaan ryhmän tarpeiden ja käytettävissä olevien resurssien mukaan). Laajuus esim. 300 tuntia (5 x 2 t /viikko, 30 viikon ajan).

#### **Yli 50-vuotiaat maahanmuuttaneet:**

Ensisijaisesti 50–65-vuotiaille suunnattu kokonaisuus, jonka tavoitteena on työelämään pääsy tai vähintään kielitaidon, osallisuuden ja mielekkään arjen saavuttaminen. Koulutus sisältää kielen lisäksi tietoa yhteiskunnasta, osallisuudesta ja työelämästä. Siihen sisältyy myös työssäoppimista ja ura- ja opinto-ohjausta. Laajuus esim. 350–500 tuntia.

#### **Erityistä tukea tarvitsevien suomen opiskelu:**

Ryhmään kuuluvat sellaiset henkilöt, joilla on oppimista hankaloittavia tekijöitä (esimerkiksi terveydellisiä rajoitteita, hyvin vaativa elämäntilanne tai oppimisvaikeuksia), jotka estävät osallistumasta kotoutumiskoulutukseen tai aikuisten perusopetuksen luku- ja

kirjoitustaitovaiheen opetukseen. Tämä koulutus on erittäin rauhallisesti etenevää, konkreettista ja kertaavaa. Opetuksessa hyödynnetään aisteja, toiminnallisuutta ja arkielämän sisältöjä. Kurssin tukena tulee olla ohjausta ja terveydenhoitoalan tukea. Laajuus esim. 360 tuntia (4 x 3 t /viikko, 30 viikon ajan).

#### **Suomessa yli 3/(5) vuotta asuneet maahanmuuttajat:**

TE-toimiston kototutumiskoulutus on suunnattu pääasiassa alle kolme vuotta maassa asuneille. Ne, jotka ovat työllistyneet heti Suomeen tultuaan, voivat joutua hankalaan tilanteeseen työttömyyden kohdatessa. Myös englanniksi opiskelleille tutkinto-opiskelijoille työllistyminen opintojen jälkeen voi olla suomen kielen osaamisen puuttuessa vaikeaa. Kielitaito ei aina ole riittävä tai luku- ja kirjoitustaito on puutteellinen. Tällä ryhmällä on yleensä hyvät taidot ja valmiudet työllistyä, kunhan heitä autetaan alkuun. Ryhmä kaipaa paljon ohjausta. Laajuus esim. 100–500 tuntia.

#### **Maahanmuuttaneiden opetus pienillä paikkakunnilla:**

Pienillä paikkakunnilla, joissa maahanmuuttaneita ei ole paljon, eri ryhmien yhdistäminen on välttämätöntä, jotta koulutusta voidaan järjestää. Tällöin tarvitaan paljon eriyttämistä ja pienryhmäopetusta.

#### **Luku- ja kirjoitustaidon koulutukset kansalaisopistoissa:**

Opetus rakennetaan luku- ja kirjoitustaidon opetussuunnitelman perusteiden pohjalta, mutta koska vapaan sivistystyön luku-koulutukseen tulevat kaikkein heikoimmat, tulee koulutuksesta rakentaa kevennetty versio. Vapaan sivistystyön luku-opetuksen kohderyhmiä ovat mm. erityistä tukea tarvitsevat, kotiäidit ja semilukutaitoiset turvapaikanhakijat tai muut maahanmuuttajat, jotka haluavat opetella kirjoittamaan ja lukemaan latinalaisin aakkosin. Luku- ja kirjoitustaidon opiskelun lisäksi koulutukseen kuuluisi myös toiminnallista opetusta, kuten taitoaineita, liikuntaa sekä yhteiskunta- ja kulttuurisisältöjä.

Koulutuksen tavoitteena on kohderyhmästä riippuen mm. edistää kotoutumista, parantaa elämänhallintaa, mahdollistaa osa-aikainen, kuntouttava tai vapaaehtoistyö. Koulutuksen tavoitteena on antaa kotiäideille valmiuksia kotoutumiskoulutukseen, aikuisten perusopetukseen tai työelämään siirtymiseen. Semilukutaitoisille tulee järjestää latinalaisten aakkosten intensiivikurssi, jotta he voisivat jatkaa kotoutumiskoulutukseen tai aikuisten perusopetukseen.

Laajuus voisi olla esimerkiksi 15–20 t/viikko, josta 10–15 tuntia luku- ja kirjoitustaidon opetusta ja 5 tuntia muuta opetusta, tukiopetusta tai kieliharjoittelua työelämään samalla tutustuen. Kurseille ohjattaisiin osallistujia TE-toimistoista, vastaanottokeskuksista ja sosiaalitoimistoista. Koulutus parantaisi semilukutaitoisten turvapaikanhakijoiden suomen kielen opetuksen laatua, joka tällä hetkellä on usein vapaaehtoisten varassa.

#### **Esimerkkejä yksittäisistä kurssi-ideoista:**

- Ääntämiskurssi
- Luku- ja kirjoitustaidon kurssit 1–3
- Luku- ja kirjoitustaidon harjoituksia (tasolta A1.2 tasolle A2.1)
- Luku- ja kirjoitustaidon kurssi senioreille
- Miesten luku- ja kirjoitustaidon kurssi
- Luku- ja kirjoitustaidon kurssi kotona lasta hoitaville vanhemmille
- Erityistä tukea tarvitsevien kurssit
- Kohti Yki-tutkintoa -kurssi luku- ja kirjoitustaidon koulutuksen käyneille

## 2. KANSANOPISTOT

### Luki-koulutuksen kohderyhmistä ja koulutuksen järjestämismahdollisuuksista kansanopistoissa

Oppivelvollisuusiän ylittäneiden Luki-koulutusta tarvitsevien kohderyhmä on hyvin heterogeeninen.

#### a. Primaarilukutaidottomien ryhmään lukeutuu mm.

- kotiaiteja, jotka eivät ole koskaan käyneet koulua
  - edellyttää usein myös lastenhoidon järjestämistä, mikä kyllä onnistuu useimmissa opistoissa
  - 2–3 päivän/viikko lyhytkursseina, 25 t/ohjattua opiskelua/viikko (= päätoimisuus) edellyttäisi myös etäopintoja
- iäkkäämpiä, esim. perheenyhdistämisen kautta tulleita henkilöitä, jotka eivät ole käyneet koulua ja joille aikuisten perusopetus ei ole tarkoituksenmukainen vaihtoehto
- nuoria, esim. ilman huoltajaa tulleita nuoria, jotka eivät ole lähtömaansa levottomuuksien takia käyneet koulua ensinkään tai heidän koulunkäyntinsä on ollut hyvin katkonaista
  - heidän koulutuksestaan on NUTUKKA-ohjelmassa saatu hyvää kokemusta ja hyviä tuloksia
- henkilöitä, jotka eivät erilaisten oppimisvaikeuksien takia kykene oppimaan luku- ja kirjoitustaitoja
- omaehtoisesti työllistyneitä, joille järjestettäisiin intensiivijaksoja (lyhytkursseina)

#### b. Sekundaarilukutaitoisia, jotka hallitsevat lukemisen ja kirjoittamisen omalla äidinkielellään, mutta eivät latinalaisin kirjaimin, on mm. vuonna 2015 tulleiden oleskeluluvan saaneiden turvapaikanhakijoiden joukossa merkittävästi esim. irakilaiden ja afganistanilaisten keskuudessa. Myös tämä ryhmä on sisäisesti hyvin heterogeeninen. Ryhmässä on henkilöitä:

- joiden koulunkäynti on lähtömaassa ollut hyvin vähäistä tai puuttuu kokonaan, mutta ovat kuitenkin oppineet äidinkielellään ainakin auttavasti lukemaan ja kirjoittamaan
- jotka ovat omalla äidinkielellään opiskelleet useita vuosia, mutta koko opetus on tapahtunut oman kielen kirjaimistolla ja jotka voisivat tulla hyväksytyiksi jatko-opintoihin ilman aikuisten perusopetuksen suorittamista
- omaehtoisesti työllistyneitä, joille järjestettäisiin intensiivijaksoja (lyhytkursseina)

### Esimerkkejä kotoutumissuunnitelmiin sopivista Luki-koulutuksista vapaana sivistystyönä

**Toiminnallinen luki-koulutus olisi** toimiva vaihtoehto maahanmuuttajille, joiden alkukartoituksen ja kotoutumissuunnitelman tekovaiheessa todetaan, että henkilöllä on huomattavia oppimisen vaikeuksia. Koulutus sisältäisi käytännön luku- ja kirjoitusharjoitusta, jolloin tavoitteena olisi arjessa tarvittavan luku- ja kirjoitustaidon saavuttaminen. Opetus tapahtuisi käytännönläheisesti, jolloin lukeminen ja kirjoittaminen kytkettäisiin tekemiseen esim. päivän työohjelman kirjoittamiseen ja lukemiseen, aikataulujen lukemiseen, ruokaohjeiden lukemiseen, kaupassa tuotteiden valintaan jne. Koulutus voisi sisältää kädentöitä, ruoan laittoa, yms. arjen taitoja, joiden yhteydessä ja joihin liittyen lukemista ja kirjoittamista harjoiteltaisiin. Tähän koulutukseen voisi liittää opintokeskusten sekä

yhdistysten kanssa tehtävää yhteistyötä ja myös erilaisten vapaa-ajan harrastusten etsimistä. Toiminnallista luki-koulutusta voitaisiin toteuttaa vapaan sivistystyön koulutuksena kansanopistoissa päätoimisesti (5 oppituntia/5 päivänä/viikko).

**Nopeasti etenevä luki-koulutus sekundaarilukutaitoisille** olisi tarkoitettu henkilöille, joilla on aikaisempaa koulutuskokemusta ja opiskelutaitoja, mutta jotka eivät osaa lukea eivätkä kirjoittaa latinalaisilla aakkosilla. Heille muutaman kuukauden intensiivikoulutus voisi antaa valmiudet edetä muuhun kotoutumiskoulutukseen ja edelleen ammatillisiin koulutuksiin tai työelämään omien henkilökohtaisten suunnitelmiansa mukaan. Tällaista koulutusta voitaisiin toteuttaa joko kansalaisopiston iltakurssina esim. 3 krt/viikko tai kansanopiston viikonloppukursseina 2–3 krt 5 t/viikonloppu.

**Vanhemman väen tai muuten työelämän ulkopuolella olevien luki-koulutus.** Maahanmuuttajien joukossa on myös ryhmä vanhempia henkilöitä sekä henkilöitä, jotka esim. sairauden takia tulevat oletettavasti pysymään työelämän ulkopuolella. Myös heille auttava luku- ja kirjoitustaidon oppiminen olisi tärkeää hyvän kotoutumisen näkökulmasta. Tämän ryhmän osalta sopivin opiskelumuoto voisi olla rauhallisesti etenevä kurssi, esim. 2 x 2 t/viikko. Tällainen koulutus ei sovellu kansanopistojen vos-järjestelmään, mutta kyllä hyvin opetustuntiperusteiseen vos-järjestelmään lähinnä opintosetelikoulutuksena.

**Kotiäitien luki-koulutus** Luku- ja kirjoitustaidottomien kotiäitien saaminen mukaan koulutukseen jo kotoutumisvaiheessa olisi heidän kotoutumisensa ja suomalaiseen yhteiskuntaan integroitumisen kannalta erittäin tärkeää. Kotiäitejä ei kuitenkaan voida nähdä yhtenä ryhmänä, vaan heille soveltuvin koulutus voisi olla tilanteen mukaan jokin yllä olevista vaihtoehdoista. Tärkeintä on kuitenkin, että lastenhoito järjestyy niin, että pienten lasten kotiäideille tarjoutuu mahdollisuus opiskeluun.

Luku- ja kirjoitustaidon koulutuksia tarvitsevat ovat iältään ja lähtökohdiltaan hyvin erilaisia. Yhteistä kaikille on, että heillä ei ole ollut syystä tai toisesta mahdollista käydä koulua kotimaassaan tai koulunkäynti on ollut hyvin satunnaista. Primaarilukutaidottomien lisäksi luku- ja kirjoitustaidon koulutusta tarvitsevat myös henkilöt, jotka sekundaarilukutaitoisina eivät hallitse latinalaisia aakkosia.

Ryhmään kuuluu näin ollen esim. perheenyhdistämisen kautta Suomeen tulleita henkilöitä, nuoria, joiden koulutus on kotimaan levottomuuksien takia jäänyt hyvin vähäiseksi sekä perheenäitejä, jotka eivät ole päässeet osallistumaan koulutuksiin. Luku- ja kirjoitustaidon koulutusta tarvitsevien joukossa on myös sekä miehiä että naisia, jotka ovat mahdollisesti olleet pitempäänkin Suomessa, mutta eivät ole erilaisista henkilökohtaisista syistä kotoutumisaikanaan osallistuneet kotoutumiskoulutuksiin eivätkä aikanaan ole kotimaassaan saaneet luku- ja kirjoitustaidon opetusta ainakaan latinalaisin aakkosin.

Opiskelun, oppimisen ja opettamisen kannalta olisi ihanteellista, jos luki-opetuksen ryhmiä voitaisiin muodostaa eriytetysti. Käytännössä kuitenkin ainakin pienemmällä paikkakunnilla on usein niin vähän luki-opetusta tarvitsevia aikuisia maahanmuuttajia, että ryhmät muodostuvat hyvin heterogeenisiksi. Aikaisemman kokemuksen mukaan hyviä oppimistuloksia voidaan saavuttaa materiaaleja ja tehtäviä eriyttämällä ja esim. opettajan kumppanina toimivan kouluavustajan kanssa.

### **Kansanopistojen erityisenä kohderyhmänä ilman huoltajaa maahan saapuneet nuoret**

Vuonna 2015 Suomeen saapui yli 3 000 alaikäistä turvapaikanhakijaa ilman huoltajaa. Valtaosa oppivelvollisuusiän ylittäneistä alaikäisistä nuorista sijoitettiin Maahanmuuttoviraston ja

Suomen Kansanopistoyhdistyksen yhteistyöllä kansanopistoihin. Vuosina 2015 ja 2016 lähes 700 alaikäisen nuoren turvattu asuminen järjestyi kaikkiaan 25 kansanopistossa. Nyt nämä opistot ovat mukana sisäministeriön valmiusohjelmassa. Turvattuun asumiseen ja kotoutumista valmistelevan koulutuksen ”Nutukka”-ohjelma on valtakunnallinen, Maahanmuuttoviraston ja Kansanopistoyhdistyksen yhteistyössä kehittämä ohjelma, jonka edelleen kehittämistä on rahoittanut myös opetus- ja kulttuuriministeriö ”Kotoutuminen alkaa varhaisella koulutuksella”-hankkeena.

”Nutukka”-ohjelman tulokset ovat olleet erittäin hyviä – sekä nuorten että heidän kotoutumisprosessiensa kannalta. 14 kansanopistoa on tehnyt sijaintikuntansa kanssa sopimuksen siitä, että turva- ja kuntapaikan saaneet nuoret (yhteensä noin 150) ovat jatkaneet turvattua asumista ja kotoutumissuunnitelmansa mukaista opiskelua (aikuisten perusopetus, valmentavat koulutukset, koto-koulutus vapaana sivistystyönä) kansanopistossa. Myös ELY-keskukset ovat pitäneet näitä jatkosijoituksia onnistuneina ja suositeltavina. ”Nutukan” opetussuunnitelma ja kokonaisvaltainen ohjelma sopisi hyvin myös muille oppivelvollisuusiän ohittaneille nuorille, erityisenä koto- ja nivelkoulutuksena varsinkin vähäisen pohjakoulutuksen saaneille.

### 3. KESÄYLIOPISTOT

#### **Maahanmuuttajille suunnattujen kotoutumissuunnitelmien mukaisten koulutusten järjestämisestä kesäyliopistoissa**

Kesäyliopistot voivat järjestää joustavasti toiminta-alueensa maahanmuuttajien tarpeita vastaavaa kotoutumissuunnitelmien mukaista, kotoutumista ja työelämään siirtymistä tukevaa koulutusta.

Kesäyliopistoilla on vuosien kokemus maahanmuuttajille suunnattujen suomen kielen koulutusten toteuttamisesta. Järjestettyjen koulutusten ja hankkeista saatujen kokemusten pohjalta kesäyliopistoilla on erinomaiset edellytykset kehittää uudenlaisia monimuotoistuneita ja lisääntyneitä tarpeita vastaavia kotoutumissuunnitelman mukaisia koulutuksia maahanmuuttajille.

Kesäaikainen maahanmuuttajien kotoutumissuunnitelman mukainen koulutustarjonta lisää kohderyhmän osallistumismahdollisuuksia ja tarjoaa opiskelumahdollisuuden myös kesäaikaan.

Kesäyliopistojen vapaan sivistystyönlain mukaiseen tehtävään ja toimintaan sopivat erityisesti korkeasti koulutut maahanmuuttajat, joille voidaan tarjota suomen kielen luku- ja kirjoitustaidon alkeiden, perusteiden sekä ylemmän kielitaitotason koulutuksia edistämään kotoutumista, täydennys- tai jatkokoulutuksiin pääsemistä ja työelämään siirtymistä. Kesäyliopistoilla on toimivat yhteistyösuhteet yliopistojen kanssa, joita voidaan hyödyntää korkeakoulutettujen maahanmuuttajien koulutuksien suunnittelussa ja kehittämisessä.

#### **Esimerkkejä suomen kielen luku- ja kirjoitustaidon koulutusten järjestämismahdollisuuksista ja kohderyhmistä kesäyliopistoissa**

Suomen kielen suullisen kielitaidon alkeita luku- ja kirjoitustaidottomille, sekundaarilukutaitoisille sekä vähäisen pohjakoulutuksen omaaville maahanmuuttajille sekä henkilöille, joille päätoiminen opiskelu ei ole mahdollista (kotivanhemmat tms.), lähtötaso 0.



Koulutuksen tavoitteena on suomen kielen alkeiden opiskelu. Pääpaino koulutuksessa on puhumisessa ja yksinkertaisissa arkitilanteissa selviytymisessä. Koulutuksessa opiskellaan puhumista, ääntämistä, kirjoittamisen alkeita, perusilmaisuja sekä kotoutumista tukevaa arjen sanastoa. Koulutuksen jälkeen osallistujat pystyvät puhumaan yksinkertaisia ilmaisuja käyttäen.

Suomen kielen ja kulttuurin alkeiskurssi semilukutaitoisille, suomen kielen alkeiden opiskelusta kiinnostuneille jonkin verran latinalaisia aakkosia hallitseville maahanmuuttajille, lähtötaso 0. Koulutuksen tavoitteena on opiskella suomen kielen ääntämistä, kirjoittamista, kotoutumista tukevaa sanastoa, arjen sanontoja, kielen rakenteita ja kulttuuria. Vastaava koulutus voidaan toteuttaa myös hitaasti etenevänä (opetusta 10–12 tuntia viikossa) henkilöille, joille kokopäiväinen opiskelu ei ole mahdollista (kotivanhemmat tms.)

Suomen kielen ja kulttuurin perusteet semilukutaitoisille, suomen kielen alkeita opiskelleille, jonkin verran latinalaisia aakkosia hallitseville sekä kertausta kotoutumista tukevan kielen opiskeluun tarvitseville maahanmuuttajille, lähtötaso A1. Koulutuksen tavoitteena on oppia suomen kielen puhumisen perusilmaisuja, kielen rakenteita sekä laajentaa sanastoa kuullun ja puhumisen sekä kirjoitusharjoitusten avulla.

Suomen kielen ja kulttuurin koulutus, perusteista eteenpäin suomen kielen alkeet hallitseville, jotka tarvitsevat koulutusta suomen kielen luku- ja kirjoitustaidon kehittämiseen, kotoutumisen tukemiseen sekä työelämään siirtymiseen tai ammatilliseen koulutukseen hakeutumiseen. Koulutuksen tavoitteena on oppia ymmärtämään ja käyttämään kieltä rohkeammin arkielämässä ja asiointitilanteissa. Koulutuksessa keskustellaan paljon ja harjoitellaan lyhyiden tekstien kirjoittamista, pieniä arjen dialogeja. Koulutukseen sisältyy kuullun ja luetun ymmärtämisharjoituksia, peruskielioppia sekä kirjoittamista.

Korkeasti koulutetuille maahanmuuttajille kotoutumissuunnitelman mukaisia ylemmän kielitaitotason koulutuksia, jotka voidaan suunnitella ja kehittää kohderyhmän tarpeet ja osallistumismahdollisuudet huomioiden. Koulutukset voivat olla intensiivisiä nopeasti eteneviä, kesäaikaan toteutettuja tai hitaasti eteneviä, joissa olisi opetusta enintään 15 tuntia viikossa.

Koulutusten kesto ja sisältö voidaan muokata maahanmuuttajien kotoutumissuunnitelmien mukaisia tarpeita vastaaviksi. Koulutukset voidaan toteuttaa joustavasti intensiivisenä nopeasti etenevänä, jolloin olisi opetusta 25 tuntia viikossa tai hitaasti etenevänä, jolloin opetusta olisi enintään 12 tuntia viikossa. Kesäyliopistot voivat tarjota maahanmuuttajien kotoutumiskoulutuksia kesäaikaan, jolloin voidaan turvata opintojen jatkuminen keskeytymättä tai niiden käynnistyminen mahdollisimman pian sen jälkeen, kun maahanmuuttajalle on tehty kotoutumissuunnitelma.

#### 4. OPINTOKESKUKSET

##### **Kuvaus opintokeskusten järjestämästä kotoutumista tukevasta koulutuksesta**

Kotoutumissuunnitelman mukaiset opinnot eivät palvele nyky muodossaan kaikkia kohderyhmiä, mikäli vaatimuksena ovat 25 viikkotuntin opinnot sekä koulu muotoisuus. Joustavia toimintamalleja edellyttävälle kohderyhmille ja kotivanhemmille soveltuvia opintoja halutaan kehittää opintokeskuksissa yhteistyössä kansanopistojen kanssa. Luku- ja kirjoitustaidon opintoja, suomen/ruotsin kielen opintoja sekä muita kotouttavia opintoja voisi suorittaa kehitettävän mallin mukaan joustavaan tahtiin tai sivutoimisesti ja yhdistää niitä

muihin toiminnallisiin opintoihin. Erityisenä kehittämiskohteena ovat toteuttamismallit, jotka mahdollistavat kotona lapsia hoitavien vanhempien osallistumisen koulutukseen.

Edellä kuvatun kaltaisen opintotoiminnan kehittämiseen on haettu hankerahoitusta opetus- ja kulttuuriministeriöltä. Opintokeskuksilla on tavoitteena kehittää vuosien 2017–2018 aikana yhteistyössä kansanopistojen kanssa kotoutumiskoulutukseen soveltuva opetussuunnitelma, joka loisi rungon kotoutumista laajasti tukevalle, kokopäiväiselle koulutukselle. Kansanopistojen ja opintokeskusten yhteishankkeessa kehitettäisiin luku- ja kirjoitustaidon koulutusta primaari- ja sekundaarilukutaidottomille sekä semilukutaitoisille. Varhaisen kotoutumisen mallin avulla tuettaisiin kaikkien maahanmuuttajien kotoutumista. Opintokeskukset kehittäisivät hankkeessa maahanmuuttajakoulutuksien osaksi kansalaiseksi kasvamisen ja yhteiskuntaan integroitumisen moduulin, mikä tarkoittaisi, että liitettynä kansanopistoissa tapahtuviin opintoihin opiskelijat pääsisivät integroitumaan suomalaiseen kansalaisyhteiskuntaan opintokeskusten järjestöjen kanssa järjestämissä opinnoissa. Kansanopiston ja opintokeskuksen yhdessä tuottama kokonaisuus olisi laajuudeltaan kotoutumissuunnitelman nykymuodossaan edellyttämät 25 tuntia viikossa.

Opintokeskukset järjestävät tällä hetkellä maahanmuuttajille suunnattuja koulutuksia yhteistyössä kansalaisjärjestöjen kanssa. Koulutusmuotoina ovat eripituiset kurssit, vertaisoppimisryhminä toimivat opintokerhot sekä ammatillinen lisäkoulutus. Opintokeskusten koulutusten vahvuutena ovat vertaistuki ja matala kynnyks. Järjestöjen kautta opintokeskukset myös saavuttavat ryhmiä, jotka jäävät helposti muun koulutuksen ulkopuolelle. Lisäksi opintokeskusten koulutus tukee järjestötoimintaa ja aktiivista kansalaisuutta. Tämä koulutustoiminta ei ole aiemmin tullut tunnistetuksi parhaalla mahdollisella tavalla, koska tilastoissa näkyvät ainoastaan opintosetelikoulutukset erityiskohderyhmään maahanmuuttajat.

Opintokeskusten joustava toimintamalli sopii erinomaisesti kotivanhemmille ja muille pitkään maassa asuneille, kotoutumistoimien ulkopuolelle pudonneille henkilöille. Koulutuksia järjestetään joustavasti lähellä opiskelijoiden kotia; samalla tarjotaan sosiaalista tukea ja esim. lastenhoitopalveluja. Myös tämän tyyppisiä opintoja tulisi pystyä valitsemaan osaksi kotoutumissuunnitelmaa, jotta em. kohderyhmiä voidaan palvella joustavasti heille parhaiten soveltuvalla tavalla.

## 5. RUOTSINKIELINEN KOULUTUS

Maahanmuuttajien ensisijainen kotoutumiskieli on suurimmassa osassa maata suomi. Ruotsinkielisellä Pohjanmaalla maahanmuuttajia kotoutetaan myös ensisijaisesti ruotsin kielellä, jolloin maahanmuuttajan on mahdollista saada ruotsinkielinen vapaan sivistystyön koulutus hyväksytyä kotoutumissuunnitelmaansa. Etenkin Etelä-Suomessa maahanmuuttajat tarvitsevat sijoittuakseen työelämään sekä suomen että ruotsin kielen osaamista. Koska ensisijainen kotoutumiskieli on suomi, maahanmuuttajan ei yleensä ole mahdollista opiskella myös ruotsin kieltä kotoutumisajan puitteissa.

Ruotsinkielinen maahanmuuttajakoulutus vaatii yleensä joustavia koulutuskokonaisuuksia ja yhteistyötä, varsinkin vahvasti kaksikielisillä alueilla, missä opiskelijamäärät voivat olla pieniä ja jos halutaan tehostaa kohderyhmän jatkokoulutus- tai työllistämismahdollisuuksia alueellisesti. Tämän takia kotoutumiskoulutukselle on erilaisia malleja eri puolella ruotsinkielistä Suomea.

Kotoutumiskoulutuksen lisäksi on käytössä myös muita kotouttavia koulutuskokonaisuuksia. Maahanmuuttajanaisille järjestetään kotouttavaa toimintaa ja kielten opiskelua yhteistyössä paikallisen kansanopiston, kansalaisopiston, kolmannen sektorin edustajan ja kunnan kanssa.

Jokainen osapuoli vastaa eri opintomoduuleista. Lastenhoito on hoidettu kunnan taholta, kun taas alkukartoitus ja ohjaaminen on kolmannen sektorin vastuulla.

Yhteistyömalleja on myös ammatillisen koulutuksen ja vapaan sivistystyön toimijoiden välillä, missä paikallinen vapaan sivistystyön oppilaitos on vastuussa kotoutumiskoulutuksesta ja kielten opetuksesta ja ammatillinen osapuoli vastaa ammattiopinnoista. Fokus kieltenopetuksessa on ammattisanastossa. Tämä koulutuskokonaisuus helpottaa siirtymistä kotoutumiskoulutuksesta ammattiopintoihin ja edesauttaa kieltenoppimista, kun opiskelun tavoite on selkeä, eli ammatilliset opinnot.

Luku- ja kirjoitustaidon koulutusta tehdään jonkin verran, mutta paljon pienemmissä määrin kuin suomenkielisellä puolella. Opetus voi osittain olla yhteydessä kotoutumiskoulutukseen tai tulevaisuudessa myös osa aikuisten perusopetusta. Alueellisesti on myös päätöksiä siitä, että yksi järjestäjätaho hoitaa koko alueen tarpeen. Luku- ja kirjoitustaidon koulutusta on pääsääntöisesti annettu primaarilukutaidottomille ja sekundaarilukutaitoisille, eikä niinkään kotivanhemmille eikä niille, jotka tarvitsevat joustavia toteutusmalleja edetäkseen opinnoissa. Näitä kohderyhmiä on kuitenkin olemassa ja ruotsinkielinen vapaa sivistystyö on valmis heitä palvelemaan, ja toimivia malleja ja hankkeita on jo olemassa.