



11.05.2017

Enligt sändlista

Hänvisning

Ärende **Inledande av beredningen av förnyandet av anordnartillstånden inom yrkesutbildningen**

Bakgrund

I enlighet med statsminister Juha Sipiläs strategiska regeringsprogram och genomförandeplanen för spetsprojekten och reformerna i det övergår man inom yrkesutbildningen till ett enda tillstånd att ordna utbildning som omfattar de nuvarande tillstånden för grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad tilläggsutbildning. I regeringens proposition om lag om yrkesutbildning och vissa lagar som har samband med den (RP 39/2017 rd) beskrivs i detalj innehållet i de nya anordnartillstånden samt övergångsbestämmelserna enligt vilka de gällande tillstånden förnyas.

I detta brev beskriver undervisnings- och kulturministeriet mera detaljerat på vilket sätt man avser genomföra förnyandet av anordnartillstånden som avses i regeringspropositionen. Ministeriet inleder förberedande åtgärder för förnyandet av anordnartillstånden så att de nya tillstånden ska kunna beviljas snarast möjligt efter att den nya lagen om yrkesutbildning stadfästs och de tillhörande förordningarna utfärdats.

Innehållet i de nya tillstånden för examina och ordnande av utbildning

I regeringens proposition om lag om yrkesutbildning och vissa lagar som har samband med den (RP 39/2017 rd) föreslås att rätten att ordna utbildning och bevilja examina framöver bestäms med ett enda tillstånd att ordna yrkesutbildning i stället för nuvarande separata tillstånd för grundläggande yrkesutbildning och tilläggsutbildning.

I det nya tillståndet för examina och utbildning bestäms enligt förslaget om följande:

- de examina som utbildningsanordnaren har rätt att utfärda och för vilka utbildningsanordnaren kan ordna examensutbildning.
- rätt att ordna handledande utbildning, dvs. utbildning som handleder för yrkesutbildning eller utbildning som handleder för arbete och ett självständigt liv.
- rätt att ordna utbildning inom den spårbundna stadstrafiken och inom luftfartsbranschen
- rätt att fungera som sådant utbildningscentrum för utbildning för grundläggande yrkeskompetens som avses i 10 § i lagen om yrkeskompetens för lastbils- och bussförare (273/2007).

- rätt att ordna examina och utbildning även i form av arbetskraftsutbildning. Anordnartillståndet kan också avgränsas till att gälla enbart arbetskraftsutbildning.
- undervisnings- och examensspråket
- det primära verksamhetsområdet
- minimiantalet studerandeår
- övriga rättigheter, skyldigheter, villkor samt utvecklingsuppgifter och andra uppgifter som anknyter till ordnandet av examina och utbildning, såsom:
 - skyldighet att ordna sådana examina och handledande utbildningar som avses i anordnartillståndet för studerande med rätt till krävande särskilt stöd samt skyldighet att sköta utvecklings-, styrnings- och stöduppgifter kring det särskilda stödet
 - utvidgad uppgift att ordna läroavtalsutbildning
 - rätt att ordna utbildning vid en internatskola
 - rätt att ordna fängelseundervisning
 - övriga uppgifter, t.ex. idrottarutbildning eller skyldighet att ordna någon viss examen

I avvikelser från nuläget kan tillstånd enbart för anordnande av utbildning som fördjupar eller kompletterar yrkeskompetensen, dvs. tillstånd till yrkesinriktad tilläggsutbildning som inte leder till examen i enlighet med gällande lagstiftning, inte längre beviljas utan anordnare av sådan utbildning bör alltid även ha tillstånd att ordna examensutbildning. Icke-examensinriktad utbildning som fördjupar eller kompletterar yrkeskompetensen och anknyter till examina enligt tillståndet får ordnas utan att detta särskilt omnämns i tillståndet, dvs. direkt med stöd av lagen.

Framöver regleras ordnandet av läroavtalsutbildning inte längre särskilt i anordnartillståndet. Utbildningsanordnaren kan ordna läroavtalsutbildning för alla examina som finns i anordnartillståndet. Undantaget är den nya utvidgade uppgiften att ordna läroavtalsutbildning som ger en utbildningsanordnare med den uppgiften rätt att på motsvarande sätt som i nuläget genom att anskaffa utbildning ordna alla examina som hör till examensstrukturen som läroavtalsutbildning, dvs. även andra examina och utbildningar än de som fastställs i anordnartillståndet.

Den arbetskraftsutbildning som leder till examen och en del av utbildningen som inte leder till examen blir en del av yrkesutbildningen som styrs av undervisnings- och kulturministeriet från början av 2018. Rätt att ordna arbetskraftsutbildning fastställs i anordnartillståndet.

Förnyandet av anordnartillståndet för examina och utbildning

Tillstånd att ordna grundläggande yrkesutbildning och tilläggsutbildning som beviljats med stöd av den gällande lagstiftningen om grundläggande yrkesutbildning och yrkesinriktad vuxenutbildning samt gällande avtal om att ordna fristående examina upphör i enlighet med 133 § i lagförslaget att gälla när lagen om yrkesutbildning träder i kraft den 1 januari 2018. De utbildningsanordnare som har ett gällande anordnartillstånd behöver dock inte söka ett nytt tillstånd. Undervisnings- och kulturministeriet ändrar utan ansökan anordnartillstånd som beviljats med stöd av den gällande lagstiftningen till tillstånd att ordna yrkesutbildning enligt den nya lagstiftningen, med undantag för situationer enligt 134 § i lagförslaget där anordnartillståndens giltighet fortsätter under en övergångstid.

Avsikten är att genomföra förnyandet av anordnartillstånden så att de nya tillstånden som träder i kraft från början av 2018 kan beviljas före utgången av september 2017, förutsatt att den nya lagen stadfästs.

Avsikten är att förnya anordnartillstånden så att undervisnings- och kulturministeriet med stöd av lagens övergångsbestämmelser bereder ett förslag till innehåll i det nya anordnartillståndet i början av juni. Utbildningsanordnarna kan skriftligen kommentera ministeriets förslag till nytt anordnartillstånd innan beslut om tillstånden fattas. I samband med detta kan utbildningsanordnarna vid behov begära ändringar gällande innehållet i tillståndet. Utbildningsanordnarna kan därtill söka sådana nya uppgifter som inte bestämts i de gällande tillstånden. Dessa uppgifter är utvidgad läroavtalsutbildning, arbetskraftsutbildning och fängelseundervisning.

Även sådana parter som inte tidigare haft tillstånd att ordna grundläggande yrkesutbildning eller tilläggsutbildning, till exempel aktörer som genomfört arbetskraftsutbildning eller anordnare av fristående examen, kan i samband med detta söka tillstånd att ordna utbildning. Undervisnings- och kulturministeriet ger närmare information om sökandet av nya uppgifter och tillstånd i juni.

Utbildningsanordnarna ska sända sina svar på ministeriets förslag samt eventuella ansökningar om nya uppgifter till undervisnings- och kulturministeriet senast den 11 augusti 2017. Ministeriet ger vid behov närmare anvisningar om utbildningsanordnarnas svar och tidtabellerna.

Undervisnings- och kulturministeriet fattar beslut om de nya anordnartillstånden på basis av utbildningsanordnarnas svar och eventuella ansökningar före utgången av september. Om utbildningsanordnaren inte svarat på ministeriets förslag eller inte sökt nya uppgifter fastställs tillståndet enligt ministeriets förslag. Ansökningar om nya anordnartillstånd behandlas också enligt samma tidtabell.

I samband med förnyandet av anordnartillstånden kan man också beakta tidigare inlämnade och oavgjorda ansökningar om ändring av tillstånd eller om nya tillstånd. I undervisnings- och kulturministeriets förslag till nytt anordnartillstånd meddelas utbildningsanordnaren om en tidigare inlämnad ansökan kommer att behandlas i samband med beslut om det nya anordnartillståndet. Utbildningsanordnare och andra sökanden som lämnat in en ansökan till undervisnings- och kulturministeriet ombeds också vid behov komplettera tidigare inlämnade ansökningar.

Principer för utarbetandet av ministeriets förslag till anordnartillstånd

På basis av regeringens proposition och dess övergångsbestämmelser utarbetar undervisnings- och kulturministeriet ett förslag till anordnartillstånd så att de nya tillstånden så långt som möjligt motsvarar tillstånden som beviljats med stöd av de gällande lagarna, till den del bestämmelserna i de nuvarande tillstånden överförs till de nya tillstånden.

Förslaget om examina och examensutbildning som ingår i anordnartillståndet bereds enligt 133 § i den föreslagna nya lagen. Ministeriets förslag till rätt att bevilja och ordna examina grundar sig på de yrkesinriktade grundexamina som utbildningsanordnaren beviljats tillstånd till med stöd av lagen om grundläggande yrkesutbildning samt på de yrkes- och specialyrkesexamina som examenskommissionen och utbildningsanordnaren gjort ett avtal om fristående examina. Ministeriet uppmärksammar utbildningsanordnarna och andra som söker tillstånd om att eventuella ansökningar om att införa nya rättigheter att utfärda examina i anordnartillståndet ska lämnas in i samband med förnyandet av tillstånden.

I de nya anordnartillstånden för examina och utbildning ingår läroavtalsutbildning som uppgift för alla anordnare och alla examina som nämns i tillståndet kan ordnas som läroavtalsutbildning. Utbildningsanordnarna kan vid behov söka en sådan utvidgad uppgift att ordna läroavtalsutbildning som avses i 27 § 1 mom. i lagförslaget, varvid man i tillståndet kan bestämma om rätt att genom anskaffning av utbildning ordna alla examina som hör till examensstrukturen samt utbildning som fördjupar eller kompletterar yrkeskompetensen i form av läroavtalsutbildning. Som grunder för beviljande av den utvidgade uppgiften att ordna läroavtalsutbildning används förutsättningarna för beviljande av anordnartillstånd enligt 28 § i lagförslaget.

I ministeriets förslag till anordnartillstånd grundar sig uppgifterna som gäller ordnandet av utbildning som handleder för yrkesutbildning samt utbildning som handleder för arbete och ett självständigt liv på situationen enligt de gällande tillstånden. Samma gäller för rätten att fungera som sådant utbildningscentrum som avses i 10 § i lagen om yrkeskompetens för lastbils- och bussförare.

Om utbildningsanordnaren i anordnartillståndet enligt den gällande lagstiftningen har skyldigheter, villkor eller utvecklings- eller andra uppgifter kommer motsvarande skyldigheter, villkor och uppgifter att anvisas i det nya tillståndet, om inte annat följer av särskilda skäl. Uppgiften som gäller fängelseundervisning enligt 27 § i lagförslaget ska ansökas om eftersom det är en ny uppgift.

De nya anordnartillstånden beviljas så att undervisnings- och examensspråken som avses i 24 § i lagförslaget motsvarar undervisningsspråket samt tillståndet att ordna utbildning på främmande språk enligt de nuvarande tillstånden.

Vid fastställandet av verksamhetsområdet enligt 25 § i lagförslaget beaktas bestämmelserna om kommuner där utbildning får ordnas i tillståndet som beviljats med stöd av de gällande lagarna. I tillstånd som gäller yrkesinriktad tilläggsutbildning bestäms inte längre om verksamhetsområdet. I detta avseende ändras alltså förfarandet. Även i fråga om verksamhetsområdet har utbildningsanordnaren möjlighet att kommentera ministeriets förslag. Vid beredningen beaktar ministeriet den regionala tillgängligheten för examina och utbildning.

I det nya tillståndet att ordna yrkesutbildning bestäms med stöd av 26 § i lagförslaget om minimiantalet studerandeår och enligt det föreslagna 32 c § 1 mom. i finansieringslagen beslutar undervisnings- och kulturministeriet årligen för finansåret om det målinriktade antalet studerandeår för utbildningsanordnare. Antalet målinriktade studerandeår får inte understiga det minsta antal studerandeår som fastställs i anordnartillståndet. För att öka förutsägbarheten för utbildningsanordnarnas verksamhetsvolym bestämmer anordnartillstånden om största delen, dvs. i praktiken ca 90 procent av antalet studerandeår som kan användas inom ramen för budgeten. I fastställandet av minimiantalet studerandeår i anordnartillståndet beaktas studerandeantalen, antalet läroavtal eller bestämmelserna om antalet studerandeårsverken eller studerandearbetsdagar i tillståndet som beviljats med stöd av gällande lagar. Därtill beaktas utbildningsanordnarens studerandeantal, antal läroavtal, studerandeårsverken eller studerandearbetsdagar som finansieras enligt lagen om finansiering av undervisnings- och kulturverksamhet. Utgångspunkten är att prestationerna som gäller studerandevolymer fastställs så att utbildningsanordnarens studerandeårsvolym motsvarar verksamheten enligt de gällande tillstånden eller den finansierade verksamheten, dock med beaktande av att minimiantalet studerandeår i de nya tillstånden ställs en aning lägre än det högsta antalet årliga studerandeår som bestäms i statsbudgeten.

Antalet anordnarspecifika målinriktade studerandeår för 2018 avgörs i slutet av hösten 2017 efter att anordnartillstånden beviljats.

Mer information

Överinspektör Tarja Koskimäki
(Nyland, Norra Österbotten, Kajanaland, Lappland), tfn 02953 30166, fornamn.efternamn@minedu.fi

Undervisningsrådet Jukka Lehtinen
(Egentliga Tavastland, Päijänne-Tavastland, Birkaland, Mellersta Finland, Egentliga Finland och Satakunta), tfn 02953 30183, fornamn.efternamn@minedu.fi

Undervisningsrådet Anne Mårtensson
(Kymmenedalen, Södra Karelen, Södra Savolax, Norra Savolax och Norra Karelen), tfn 02953 30104, fornamn.efternamn@minedu.fi

Undervisningsrådet Mari Pastila-Eklund
(Södra Österbotten, Österbotten och Mellersta Österbotten), tfn 02953 30249, fornamn.efternamn@minedu.fi

Undervisningsrådet Tarja Olenius, tfn 02953 30237, fornamn.efternamn@minedu.fi

Projektplanerare Saara Ikkelä, tfn 02953 30109, fornamn.efternamn@minedu.fi

Regeringssekreterare Saara Luukkonen, 02953 30366, fornamn.efternamn@minedu.fi

Utvecklingschef Kari Korhonen, 02953 30162, fornamn.efternamn@minedu.fi

Överdirektör Mika Tammilehto, 02953 30308, fornamn.efternamn@minedu.fi

Mer information om reformen av yrkesutbildningen och förnyandet av anordnartillstånden finns på ministeriets webbplats:

<http://minedu.fi/sv/yrkesskolereformen>

Överdirektör

Mika Tammilehto

Undervisningsråd

Jukka Lehtinen

Sändlista Ammatillisen peruskoulutuksen järjestäjät
Ammatillisen lisäkoulutuksen järjestäjät (I)

Förkännedom Ammatillisen koulutuksen reformin seurantaryhmä
Akava ry
Ammatillisen aikuiskoulutuksen johtajat
Ammattiosaamisen kehittämissyhdystys AMKE ry
Elinkeinoelämän Keskusliitto ry
Kirkkohallitus/Kirkon työmarkkinailaitos
Maa- ja Metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK ry
Opetusalan Ammattijärjestö OAJ ry
Opetushallitus
Sivistystyönantajat ry
Suomen Ammattiin Opiskelevien Liitto - SAKKI ry
Suomen Ammattikoulutuksen Johtajat SAJO ry
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry.
Suomen Kansanopistoyhdistys ry
Suomen konservatorioliitto ry
Suomen Kuntaliitto ry
Suomen Opiskelija-Allianssi - OSKU ry
Suomen Oppisopimuskoulutuksen Järjestäjät Ry
Suomen Yrittäjät ry
Toimihenkilökeskusjärjestö STTK Ry
Työ- ja elinkeinoministeriö
Urheiluopistojen Yhdistys Ry
Valtiovarainministeriö
Yksityisten Ammatillisten Oppilaitosten liitto ry
Oikeusministeriö
Aluehallintovirastot
Elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukset ELY:t